



Graaf Wichman 10, 1276 KB Huizen Postbus 5, 1270 AA Huizen
T 14 035 F (035) 528 14 15 E gemeente@huizen.nl www.huizen.nl

Rekenkamercommissie gemeente Huizen
T.a.v. M. van den Berg
Postbus 5
1270 AA Huizen

Onderwerp: Bestuurlijke reactie rapport
jeugdhulp

Uw brief van : 29 januari 2020

Nummer : 126750/
1009606

Ons kenmerk : /Sat

Toestel nr : 2 61

Huizen : 05 MAART 2020

Uw kenmerk :

Bijlagen :

Bij beantwoording van deze brief, graag datum, nummer en onderwerp vermelden.

Geachte mevrouw Van den Berg,

Op 29 januari 2020 ontvingen wij uw brief en het onderliggende rapport quickscan jeugdhulp, met het verzoek een bestuurlijke reactie op het rapport en de concept-conclusies en aanbevelingen te geven.

Het rapport geeft enerzijds inzicht in het thema jeugdhulp en op welke wijze de gemeente Huizen vorm heeft gegeven aan dit thema en anderzijds biedt het rapport inzicht in cijfermatige gegevens over het gebruik en de kosten van de jeugdhulp in de gemeente Huizen. Daarnaast biedt het rapport inzicht in de uitdagingen voor de toekomst.

Tot slot komt u tot een aantal conclusies en aanbevelingen waarmee de gemeenteraad in de toekomst zijn controlerende taak op dit complexe thema adequaat kan blijven uitoefenen.

Bestuurlijke reactie

Wij hebben met belangstelling en waardering kennis genomen van het door de Rekenkamercommissie uitgevoerde quickscan en de bijbehorende conceptconclusies en aanbevelingen.

Uit het onderzoek blijkt dat de transitie van de jeugdhulp in de gemeente Huizen gerealiseerd is. De zorg aan alle inwoners werd gecontinueerd, er is een laagdrempelige en herkenbare toegang gerealiseerd en we hebben op regionaal niveau vrijwel alle vormen van jeugdhulp ingekocht.

Wat betreft de transformatie zijn wij volop bezig om deze opgave te realiseren. In de eerste jaren is met name aandacht gegaan naar zorgcontinuïteit en de basis op orde te krijgen, waardoor het sturen op de transformatie slechts beperkt is gebleven. Zoals u aangeeft in uw conclusies is het beleid geactualiseerd en erop gericht stappen te maken om de transformatiedoelen te realiseren.

Sinds 2019 zijn we gestart met diverse projecten die bij kunnen dragen aan het realiseren van de transformatiedoelstellingen. Het betreft hier maatregelen die we in het regionale transformatieplan hebben opgenomen en lokaal in het beleidsplan sociaal domein.

Hieronder geven wij aan de hand van uw aandachtspunten en aanbevelingen onze bestuurlijke reactie weer:

Aandachtspunten

M van den Berg

1. *Voor inwoners kan het aantrekkelijk zijn om meer zorg te krijgen, voor aanbieders om meer zorg te leveren, voor verwijzers om risico's en discussies over de noodzakelijkheid van zorg te vermijden en zorgen toe te kennen. De vraag wat goede of passende zorg is nog niet uitgekristalliseerd.*

Wij zijn ervan bewust dat alle betrokkenen in het veld (inwoners, gecontracteerde zorgaanbieders, instellingen in het lokale veld, onderwijs en gemeente) nodig zijn om invulling en vorm te geven aan het nieuwe beleid op het gebied van jeugdhulp. Wij stimuleren onze partners om samen te werken en verbindingen te leggen tussen de verschillende domeinen met als doel goede en passende zorg aan te bieden aan de inwoners.

Daarnaast investeren wij relatief veel in het bereiken van zorgmijdende jongeren en gezinnen en gezinnen met een lage sociaal economische status. Een voorbeeld hiervan is de wijze waarop ons interventieteam werkt.

2. *Jeugdigen hebben wettelijk recht op zorg. De Jeugdwet bepaalt dat voorzieningen óók door andere partijen dan de gemeente kunnen worden toegekend; de huisarts, een medisch specialist of jeugdarts, een gecertificeerde instelling en justitie kunnen beslissen dat jeugdhulp noodzakelijk is. De gemeente Huizen betaalt de jeugdhulp die deze instellingen nodig achten.*

De jeugdwet kent een aantal wettelijke verwijzers, zoals de huisartsen, medisch specialisten en de gecertificeerde instellingen die inwoners kunnen verwijzen als zij zorg nodig hebben naar algemene- of maatwerkvoorzieningen.

Het is goed dat de mogelijkheid bestaat om ook via de huisartsen verwezen te worden naar passende zorg, omdat de huisarts voor veel van onze inwoners ons inziens een vertrouwd aanspreekpunt is.

De wettelijke verwijzers kunnen en mogen inwoners verwijzen naar het hulpaanbod dat door de gemeente is ingekocht. Hiervoor zijn goed lopende regionale afspraken gemaakt. Daarnaast onderzoeken we dit jaar samen met de huisartsen de mogelijkheid om op locatie van de huisartsenpraktijken lichte hulp en begeleiding aan te bieden.

Aanbevelingen

1. *Vraag het college om op basis van het lokale beleidsplan een uitvoeringsprogramma op te stellen en dit met u te bespreken. Vraag het college of het uitvoeringsprogramma onder meer inzicht zal bieden in hoe preventie en vroegsignalering in de praktijk uitgewerkt gaat worden. Vraag het college om het uitvoeringsprogramma zo op te stellen dat u als gemeenteraad in staat wordt gesteld om uw controlerende taak uit te oefenen.*

In het onderzoek wordt aangegeven dat het onlangs vastgestelde beleidsplan (nog) niet is uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma. De uitvoering van de twee doelen voor het voorliggend veld uit het beleidsplan wordt gedaan door Jeugd en Gezin en Versa Welzijn. Jeugd en Gezin richt zich op het versterken van opvoedvaardigheden van ouders. Jeugd en Gezin heeft op basis van het vastgestelde beleidsplan een uitvoeringsplan geschreven dat door het college is vastgesteld.

Versa Welzijn versterkt het opgroei-klimaat door Kinderwerk (basisschoolleeftijd) te introduceren. Versa Welzijn is bezig met het opzetten van het Kinderwerk en zal binnenkort een voorstel indienen over hoe zij het Kinderwerk vorm willen geven in gemeente Huizen. Ook dat voorstel zal door het college vastgesteld worden. De uitvoering is een bevoegdheid van het college. De raad wordt hierover geïnformeerd.

2. *Neem als raad een op hoofdlijnen sturende en controlerende rol in. Door inzicht en monitoren weet u of het vastgestelde beleid effectief is.*

a. *Vraag om inzicht in de uitgaven voor jeugdhulp in deze transitieperiode zoals inzicht in het aantal en het type individuele voorzieningen die worden verstrekt en de uitgaven aan deze voorzieningen. Vraag of er een verschuiving van zware naar lichtere vormen van hulp plaatsvindt.*

M van den Berg

De gemeenteraad krijgt twee keer per jaar een rapportage over de voortgang van de jeugdhulp in de gemeente Huizen. In de rapportage wordt een analyse gemaakt over het gebruik van de maatwerkvoorzieningen, uitnutting van het budget en aantallen unieke cliënten en voorzieningen. Daarnaast wordt de gemeenteraad over nieuwe ontwikkelingen. De informatie aan de raad middels een casusoverleg zullen we dit jaar weer gaan oppakken.

De uitgaven Jeugdhulp zijn sinds 2016 inderdaad gestegen in de gemeente Huizen. Dit is een landelijke trend en heeft te maken met een aantal factoren zoals meer instroom in de jeugdhulp, langer gebruik van dure voorzieningen omdat alternatieven vooralsnog onvoldoende zijn uitgewerkt of niet op tijd wordt afgeschaald naar algemene voorzieningen.

De maatregelen die we sinds 2019 hebben getroffen laten zien dat deze effect sorteren. Dit is bijvoorbeeld zichtbaar op het jeugdhulponderdeel Verblijf. We zien een lichte verschuiving van residentieel naar pleegzorg. Ook de verbinding en samenwerking op het snijvlak van jeugdhulp en onderwijs krijgt meer vorm. Een tweetal jeugdconsulenten van onze Uitvoeringsdienst is vast contactpersoon voor een aantal scholen. De samenwerking tussen onze Uitvoeringsdienst en Jeugd en gezin krijgt vorm middels casusoverleg en de jeugdconsulenten zijn veel meer aanwezig op de vindplaatsen.

Naast deze maatregelen zijn we gestart met een pilot op de Wijngaard. Het doel van de pilot is dat we passende ondersteuning willen realiseren op de plekken waar kinderen zijn of komen. Deze ondersteuning wordt direct ingezet, zonder tussenkomst van de gemeente. Wij financieren een jeugdhulpverlener die een paar dagdelen op school aanwezig is om de vragen van leerlingen direct op te pakken. De pilots worden thans gefinancierd uit de transformatie middelen die we regionaal hebben ontvangen van het Rijk. Bij een positieve evaluatie worden deze projecten gecontinueerd.

Deze maatregelen zijn recent ingevoerd, waardoor de effecten op de kosten en de zwaarte van de zorg nog niet zichtbaar zijn. Het duurt meerdere jaren om de transformatie te realiseren en wij zullen de raad regelmatig informeren over de voortgang van de transformatie.

b. Vraag om inzicht in de uitgaven van de activiteiten van partijen in het voorliggend veld die gericht zijn op preventie en vroegsignalering. En vraag om te monitoren of deze inspanningen ook het beoogde effect hebben. Bepaal met het voorliggend veld wat een goede periode is waarover monitoren zin heeft. Door monitoren wordt ook duidelijk of de beleidsaannamen dat duurdere zorg door de beleidsinspanningen zal dalen, juist is.
U geeft aan dat de twee rapportages die de gemeenteraad jaarlijks ontvangt niet voldoende inzicht geven in de kosten en de effectiviteit van de activiteiten in het voorliggend veld. Wij kunnen ons vinden in uw mening. De bestuursrapportage en de tussentijdse rapportage worden opgesteld om de gemeenteraden van de HBL te informeren over individuele jeugdvoorzieningen. Wij kunnen, indien gewenst door de gemeenteraad, over 2020 de raad informeren over de kosten en de resultaten van de activiteiten in het voorliggend veld. Wij kunnen dit opnemen als bijlage bij de bestuursrapportage over 2020 die in 2021 wordt opgeleverd. In deze bijlage kunnen wij de raad kwalitatieve resultaten geven en kunnen wij rapporteren over de kosten. Het betreft een beschrijvende rapportage waar we steekproefsgewijs op casusniveau kijken of de inzet effectief is geweest.

c. Vraag het college om bijvoorbeeld bij de voorjaarsnota en de najaarsnota te rapporteren over de uitgaven jeugd. Lopen de uitgaven in lijn met de begroting? Vraag een gedetailleerd totaaloverzicht. Niet alleen op de uitgaven per type jeugdhulp, maar bijvoorbeeld ook op uitgaven voor de uitvoering en het voorliggend veld. Dit vergroot het inzicht in de uitgaven.

M van den Berg

Zie ons antwoord bij a. en bij b.

d. De raad wordt nu geconfronteerd met overschrijdingen. Bespreek met het college de mogelijkheden voor een sluitende begroting.

Momenteel proberen wij betrouwbare prognoses te maken om uiteindelijk een sluitende begroting op te stellen. De ervaring leert echter, dat in voorgaande jaren het lastig is om goede prognose te maken vanwege een aantal factoren, zoals het declaratiegedrag van aanbieders en het ontbreken aan betrouwbare gegevens uit het verleden. Daarnaast hebben we te maken met een openeinde regeling in de Jeugdwet. Dit betekent dat iedere inwoner die zorg nodig heeft ook daadwerkelijk deze zorg ontvangt en de begroting niet leidend is.

3. In de interactieve bijeenkomst met maatschappelijke partners, raadsleden en ambtenaren zijn acht kansen en tips geformuleerd. Vraag het college om deze kansen en tips verder te onderzoeken en daarover periodiek te rapporteren.

We zijn al gestart met een aantal punten die u heeft benoemd, zoals de samenwerking met de huisartsen, andere vorm van financiering en de verbinding tussen het voorliggend veld en de maatwerkvoorzieningen. Deze punten worden verder uitgewerkt en we zullen de raad informeren over de resultaten. Wij zullen de andere kansen en tips verder onderzoeken.

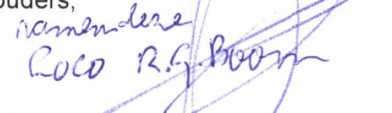
4. Inhoudelijke vernieuwing in de jeugdzorg is gewenst. Laat deskundigen van de gemeente (en regio) in gesprek gaan met betrokken partijen wat goede of passende zorg is. Ga in gesprek met zorgaanbieders over inhoudelijke vernieuwing van gespecialiseerde jeugdhulp. Dit is een van de sturingsinstrumenten waarover de gemeente beschikt.

Sinds 2019 lopen diverse projecten op het gebied van verblijf, gespecialiseerde jeugdhulp, verbinding met het onderwijs en lokaal veld en de inkoopsystematiek. Daarnaast is er geregeld bestuurlijk overleg met onze partners zoals de gecertificeerde instellingen en zorgaanbieders met als doel passende zorg en vernieuwing van het hulpaanbod. Deze opgave heeft voortdurend onze aandacht en prioriteit. Wij zijn ervan overtuigd dat we goede voorwaarden hebben gecreëerd om de jeugdhulp in Huizen gezamenlijk inhoudelijk te vernieuwen.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders,


P.W.J. Veldhuisen
gemeentesecretaris

namens de

N. Meijer
burgemeester