

Rekenkamercommissie Huizen



Jaarverslag 2019 & Jaarplan 2020

Datum: 6 februari 2020

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag 2019 en het jaarplan 2020 van de rekenkamercommissie Huizen. In het eerste deel van dit document 'jaarverslag 2019' leest u wat wij in 2019 hebben gedaan en wat het heeft gekost. Onze voornemens en geplande activiteiten voor 2020 leest u in het tweede deel 'jaarplan 2020' van dit document.

In 2019 hebben wij ons onderzoek naar burgerparticipatie afgerond. Ook zijn wij gestart met een quickscan naar het jeugdzorgbeleid. Dit onderzoek is inmiddels afgerond en wij verwachten dat de behandeling van het rapport begin van het tweede kwartaal 2020 in de commissie sociaal domein zal plaatsvinden. Ook hebben wij deelgenomen aan het Doe mee onderzoek van de NVRR naar de implementatie van het VN-verdrag Handicap in gemeentelijk beleid. De uitkomsten van dit onderzoek waren zeer positief, want uit het onderzoek blijkt dat Huizen een 'koplopergemeente' is.

Het afgelopen jaar hebben wij tevens gebruikt om de groslijst met mogelijke onderzoeksonderwerpen te actualiseren. Ook hebben wij ons bezig gehouden met een zelfevaluatie en het opstellen van een missie en visie gericht op de toekomstbestendigheid van de rekenkamercommissie. Komend jaar zullen wij dit verder uitwerken.

Tot slot willen wij allen die in 2019 hebben meegewerkt aan onze onderzoeken bedanken. Uw medewerking is van groot belang voor de kwaliteit en effectiviteit van onze onderzoeken.

Namens de rekenkamercommissie Huizen,

Ria Quapp, voorzitter

Huizen, 6 februari 2020

Inhoudsopgave

Voorwoord

1.	Samenstelling rekenkamercommissie	6
2.	Jaarverslag 2019	7
2.1	Wat hebben we gedaan en bereikt in 2019?	7
2.1.1	Onderzoek naar burgerparticipatie	
2.1.2	Doe mee onderzoek NVRR	
2.1.3	Quick scan jeugdzorgbeleid	
2.1.4	Oriëntatie geheimhouding	
2.1.5	Overige activiteiten	
2.2	Wat heeft het gekost?	10
3.	Jaarplan 2020	11
3.1	Wat gaan we doen in 2020?	11
3.1.1	Planning	
3.1.2	Quickscan jeugdzorgbeleid	
3.1.3	Onderzoek subsidiebeleid	
3.1.4	Onderzoek geheimhouding	
3.1.5	Overige activiteiten	
3.2	Wat willen we bereiken?	13
3.3	Wat mag het kosten?	13
4.	Tot slot	13
	BIJLAGE 1 – Overzicht aanbevelingen 2018 en 2019	14
	BIJLAGE 2 – Groslijst d.d. 27 januari 2020	17

1. Samenstelling rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie van de gemeente Huizen bestaat uit twee externe leden (voorzitter en plaatsvervangend voorzitter) en vier interne (raads)leden. Onderstaand een overzicht van de samenstelling van de rekenkamercommissie in 2019:

Leden rekenkamercommissie 2019
De heer J.C.(Jaap) Coster, voorzitter
Mevrouw M. (Ria) Quapp (Ria), plv. voorzitter
De heer J. (Jelle) Bartlema, raadslid
Mevrouw K. (Karin) van Werven, raadslid
De heer J.B.R. (Jan) Driessen, raadslid
Mevrouw M.E. (Monica) Lemmens, raadslid

De heer Coster heeft eind 2019 afscheid genomen als voorzitter van de rekenkamercommissie. Per 1 januari 2020 is mevrouw Quapp benoemd als voorzitter. Eind 2019 hebben wij een vacature geplaatst voor het werven van een nieuw extern lid/plaatsvervangend voorzitter. Per 13 februari 2020 is de heer P. (Paul) Klukhuhn benoemd als extern lid/plaatsvervangend voorzitter.

De rekenkamercommissie wordt ambtelijk ondersteund door mevrouw M.J. (Maartje) van den Berg. Vanwege zwangerschapsverlof zal de secretaris het eerste half jaar van 2020 vervangen worden door mevrouw C.T.E.M. (Linda) Maasdijk.

2. Jaarverslag 2019

In dit jaarverslag brengen wij verslag uit over onze activiteiten in 2019.

2.1 Wat hebben we gedaan en bereikt in 2019?

Overzicht van onze activiteiten in 2019.

1 ^e kwartaal 2019	2 ^e kwartaal 2019	3 ^e kwartaal 2019	4 ^e kwartaal 2019
Jaarverslag 2018 & Jaarplan 2019 (Behandeling commissie ABM 7 maart 2019)			
Verzamelen en selecteren onderzoeksonderwerpen			
Uitvoeren onderzoek burgerparticipatie	Afronden onderzoek burgerparticipatie	Afronden onderzoek burgerparticipatie (Behandeling rapport commissie ABM 12 september 2019 en raad 30 september 2019)	
Uitvoering Doe mee onderzoek NVRR	Afronding Doe mee onderzoek NVRR	Rekenkamerbrief Doe mee onderzoek NVRR (ingekomen stuk raadsvergadering 7 november 2019 en 12 december 2019. Behandeling commissie sociaal domein 26 november 2019)	
	Opstarten en uitvoeren quickscan jeugdzorgbeleid	Uitvoeren quickscan jeugdzorgbeleid	Afronden quickscan jeugdzorgbeleid
		Oriëntatie onderzoek geheimhouding	Opzet onderzoek geheimhouding
		Inventarisatie onderzoekbehoefte 2020	Inventarisatie onderzoekbehoefte 2020
			Opstellen concept jaarverslag 2019 en jaarplan 2020
			Strategiesessie rekenkamercommissie
			Zelfevaluatie

We geven hierna een korte toelichting per onderzoek.

2.1.1 Onderzoek Burgerparticipatie

In 2019 is de rekenkamercommissie Huizen doorgegaan met de uitvoering van het onderzoek naar burgerparticipatie dat in juni 2018 is gestart. Aanleiding voor dit onderzoek was onder andere de wens vanuit de gemeenteraad om een onderzoek te doen naar het participatietraject van het Keucheniusterrein, zoals besproken door de raadscommissie ABM met de rekenkamercommissie op 25 januari 2018. De doelstelling van het onderzoek was om inzicht te geven in de wijze waarop de gemeente Huizen omgaat met burgerparticipatie en maatschappelijke initiatieven. Het onderzoek is onder verantwoordelijkheid van de

rekenkamercommissie uitgevoerd door onderzoekers van Partners+Pröpper. De uitvoering van het onderzoek heeft vanwege de benodigde zorgvuldigheid tijdens het onderzoeksproces langer geduurd dan beoogd.

De bevindingen van het onderzoek hebben geleid tot vijf aanbevelingen voor de gemeenteraad en vijf aanbevelingen voor het college. Het raadsvoorstel waarin de aanbevelingen zijn opgenomen, is op 12 september 2019 in de vergadering van de commissie ABM behandeld. De aanbevelingen zijn door de gemeenteraad in de raadsvergadering van 30 september 2019 overgenomen. Zie ook bijlage 1: overzicht aanbevelingen rekenkamercommissie vanaf 2018.

2.1.2 Doe mee onderzoek NVRR

De rekenkamercommissie van de gemeente Huizen heeft in 2019 deelgenomen aan een onderzoek van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissie (NVRR) naar de implementatie van het VN-verdrag Handicap in gemeentelijk beleid. Deelnemende rekenkamer(commissie(s)) hebben het beleid in hun gemeente opgevraagd en laten toetsen aan een analysekader dat door de onderzoekers is opgesteld en door de NVRR en het College voor de Rechten van de Mens is vastgesteld. Het onderzoek beperkt zich tot een beleidsscan van zowel specifiek inclusiebeleid als het beleid op het gebied van het sociaal domein (participatie, WMO en jeugd).

De rekenkamercommissie heeft de gemeenteraad geïnformeerd over de belangrijkste uitkomsten van het onderzoeken door middel van een rekenkamerbrief d.d. 2 oktober 2019. De brief is opgenomen op de lijst van ingekomen stukken voor de raadsvergadering van 7 november 2019. Tijdens de vergadering van de commissie Sociaal Domein d.d. 26 november 2019 is de brief behandeld. Er hebben in totaal 47 gemeenten meegedaan aan dit onderzoek. De gemeente Huizen komt als een van de vier 'koplopergemeenten' uit het onderzoek.

2.1.3 Quickscan jeugdzorgbeleid

Sinds 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdzorg. Bij de overgang, de transitie, stond de zorgcontinuïteit voorop. Inmiddels zijn gemeenten aan de volgende fase begonnen: de transformatie. Omdat de jeugdzorg voor gemeenten een nieuw en complex beleidsterrein is, heeft de rekenkamercommissie besloten om eerst de ontwikkelingen in de jeugdzorg in de gemeente beter in kaart te brengen. De doelstelling van het onderzoek is om een overzicht te geven van het jeugdzorgbeleid in de gemeente Huizen. Daarbij komen beleids- en uitvoeringskeuzes in beeld, samen met recente ontwikkelingen en resultaten. Hierbij is aandacht voor cijfermatige gegevens over het gebruik en de kosten van de jeugdzorg. Ook biedt het onderzoek inzicht in zowel sterktes en zwaktes als kansen en bedreigingen voor het huidige jeugdzorgbeleid. Ook de rekenkamercommissie van de gemeente Gooise Meren, heeft in 2019 een verkennend onderzoek uitgevoerd naar het jeugdzorgbeleid. Met de rekenkamercommissie van de gemeente Gooise Meren is gesproken over de onderzoeksopzet en over mogelijk vervolgonderzoek.

De Nota van Bevindingen is eind december afgerond. De rekenkamercommissie ziet, evenals de rekenkamercommissie Gooise Meren, op dit moment geen aanleiding om een verdiepend onderzoek te starten.

2.1.4 Opzet onderzoek geheimhouding

In 2019 heeft de rekenkamercommissie een oriënterend onderzoek uitgevoerd naar geheimhouding. Hierbij ging het met name om het bestuderen van documenten, wet- en regelgeving en eerdere onderzoeken naar geheimhouding. Vervolgens heeft de rekenkamercommissie in 2019 een onderzoeksopzet opgesteld en een bureau geselecteerd

om het onderzoek uit te voeren. Het onderzoek wordt in het tweede en derde kwartaal 2020 uitgevoerd door onderzoekers van het onderzoeksbureau & Van de Laar.

2.1.5 Overige activiteiten

In 2019 heeft de rekenkamercommissie Huizen 13 reguliere vergaderingen gehouden. Verder verzorgden de voorzitter en de secretaris een toelichting op:

- Het jaarverslag 2018 en jaarplan 2019 in de commissievergadering ABM van 7 maart 2019,
- Het rapport burgerparticipatie in de commissie ABM van 12 september 2019.

Naast de reguliere vergaderingen hebben leden en/of de secretaris van de rekenkamercommissie in 2019 deelgenomen aan diverse activiteiten. Onderstaand volgt een kort overzicht van deze activiteiten en bij enkele activiteiten een nadere toelichting.

Datum	Activiteit
28 januari 2019	Presentatie en discussie over AVG-beleid en consequenties
25 januari 2019 en 1 maart 2019	Oriëntatiecursus rekenkamerwerk
Maart en april	De secretaris heeft een 5-daagse postacademische cursus rekenkameronderzoek gevolgd aan de Erasmus Universiteit Rotterdam
4 april 2019	Overleg regiokring rekenkamer(commissie(s)) Gooi en vechtstreek. De rkc Huizen was gastheer
10 april 2019	Overleg met Rekenkamer BEL
7 juni 2019	Minicongres NVRR over geheimhouding en kwaliteit
4 juli 2019	Bijwonen presentatie rapport Wmo/Jeugdzorg Rekenkamer BEL
1 november 2019	Strategiesessie rekenkamercommissie Huizen
28 oktober en 25 november	Rondje langs de fracties voor het verzamelen van onderzoeksonderwerpen
November/december	Werving nieuw extern lid/plaatsvervangend voorzitter

Strategiesessie rekenkamercommissie

Op 1 november 2019 hebben de leden van de rekenkamercommissie Huizen onder externe begeleiding gewerkt aan onder andere de rol- en taakverdeling, de missie en visie en de toekomstbestendigheid, mede in relatie tot het wetsvoorstel versterking decentrale rekenkamers, van de rekenkamercommissie. Onze missie en visie zal in 2020 nader uitgewerkt worden.

Actualiseren groslijst onderzoeksonderwerpen

Voor het selecteren van onderzoeksonderwerpen maakt de rekenkamercommissie gebruik van een groslijst. De onderzoeksonderwerpen worden gekozen aan de hand van criteria die zijn vastgelegd in ons onderzoeksprotocol. Om de groslijst te actualiseren hebben wij alle fracties benaderd en gevraagd om input. Op 28 oktober en 25 november 2019 zijn de plaatsvervangend voorzitter en de secretaris aangeschoven bij de fractieoverleggen om de groslijst en suggesties voor onderzoeksonderwerpen te bespreken. Op basis van deze input is de groslijst geactualiseerd, zie bijlage 2.

Evaluatie

De rekenkamercommissie evalueert jaarlijks haar werkzaamheden. Deze evaluatie is onderdeel van het wettelijk verplichte jaarlijkse verslag (Verordening op de rekenkamercommissie, artikel 10, lid 10).

De commissie heeft vastgesteld dat de aanbevelingen van het onderzoek Burgerparticipatie zijn overgenomen. We hebben niet kunnen vaststellen of er uitvoering wordt gegeven aan de aanbevelingen.

2.2 Wat heeft het gekost?

De rekening over het verslagjaar biedt het volgende beeld:

Kostenpost	Kosten 2019
1. Onderzoek	€ 22.400,00
2. Vergoeding externe leden (incl. reiskosten)	€ 13.253,17
3. Lidmaatschap NVR	€ 370,00
4. Overig	€ 1.322,40
Totaal	€ 37.345,57

De leden van de rekenkamercommissie die tevens raadsleden zijn, ontvangen voor hun werkzaamheden voor de rekenkamercommissie een vergoeding op basis van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. Deze vergoeding, evenals het salaris van de ambtelijk secretaris, komt niet ten laste van het budget van de rekenkamercommissie. Het budget voor 2019 bedroeg € 44.568,-. Bij de start van de rekenkamercommissie is uitgegaan van € 1,- per inwoner voor rekenkameronderzoek; een landelijk geaccepteerde norm.

De rekenkamercommissie heeft in 2019 veel tijd besteed aan het onderzoek Burgerparticipatie. Er is daarom, naast het onderzoek Jeugdzorg, geen tweede onderzoek gestart. Dit verklaart waarom de rekenkamercommissie het budget niet volledig heeft benut.

3. Jaarplan 2020

In dit jaarplan zijn onze geplande activiteiten voor 2020 uitgewerkt. De onderzoeken van de rekenkamercommissie worden uitgevoerd door externen en/of de ambtelijk secretaris. Een en ander is afhankelijk van het onderwerp, de onderzoeksopzet, het beschikbare budget en de omvang van het onderzoek. Indien externen worden ingeschakeld, vindt de opdrachtverlening plaats onder de voorwaarden van de rekenkamercommissie. Het uitgangspunt bij de inzet van externe bureaus is dat de eindverantwoordelijkheid voor de inhoud, de regie en het uitbrengen van de eindrapportage bij de rekenkamercommissie liggen.

De commissie kan zowel een uitgebreid onderzoek verrichten als een kort en verkennend onderzoek, een quickscan. Ook kan een bepaalde kwestie bondig aan de orde worden gesteld door middel van een rekenkamerbrief.

3.1 Wat gaan we doen in 2020?

3.1.1. Planning

De voorlopige planning voor 2020 van de rekenkamercommissie ziet er op hoofdlijnen als volgt uit:

1 ^e kwartaal 2020	2 ^e kwartaal 2020	3 ^e kwartaal 2020	4 ^e kwartaal 2020
Jaarverslag 2019 & jaarplan 2020			
Afronding en behandeling quickscan jeugdzorgbeleid			
Voorbereiding en uitvoering onderzoek subsidiebeleid	Uitvoering onderzoek subsidiebeleid	Afronding onderzoek subsidiebeleid	
Voorbereiding onderzoek geheimhouding	Opstart onderzoek geheimhouding	Uitvoering onderzoek geheimhouding	Afronding onderzoek geheimhouding
			Voorbereiding onderzoek 1 ^e kwartaal 2020
		Inventarisatie onderzoekbehoefte 2021	Inventarisatie onderzoekbehoefte 2021
			Opstellen concept jaarverslag 2020 en jaarplan 2021
			Evaluatie rekenkamercommissie

Onderstaand volgt een korte toelichting bij een aantal geplande activiteiten in 2020.

3.1.2 Quickscan jeugdzorgbeleid

In het eerste kwartaal 2020 wordt het rapport aangeboden aan de gemeenteraad.

3.1.3 Onderzoek subsidiebeleid

Meerdere raadsleden hebben het onderwerp subsidiebeleid genoemd als mogelijk onderzoeksonderwerp voor de rekenkamercommissie. De rekenkamercommissie start in februari met een onderzoek naar het subsidiebeleid. In 2008 en 2011 is er ook onderzoek gedaan naar het subsidiebeleid. In 2008 is er een quickscan “relatie programmabegroting en subsidieverstreking” geweest die is uitgevoerd door PWC en in 2011 is er onderzoek gedaan naar “verborgen en indirecte subsidies” dat uitgevoerd is door K+V organisatieadvies. In ons onderzoek wordt zo nodig rekening gehouden met deze eerdere onderzoeken. De onderzoeksopzet en de definitieve onderzoeksvraag wordt eind februari vastgesteld. Het onderzoek is naar verwachting voor de zomervakantie afgerond.

3.1.4 Onderzoek geheimhouding

Belangrijk is dat een gemeente inzicht geeft in hoe zij haar werk doet. Openbaarheid van informatie en transparantie van bestuurlijke besluitvorming zijn hierbij van groot belang. Hoewel openbaarheid van informatie de norm is, kunnen er gegronde redenen bestaan om informatie niet te openbaren. Door het opleggen van geheimhouding kunnen het college en de burgemeester toch invulling geven aan de actieve en passieve informatieplicht en is het mede mogelijk om achter gesloten deuren een debat te voeren over informatie die (nog) niet openbaar gemaakt kan worden.

Geheimhouding van informatie kan een belemmering vormen voor de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur. Wanneer geheimhouding is opgelegd, zijn raadsleden immers niet vrij om derden te consulteren. Indien alleen raadsleden stukken mogen inzien, worden zij beperkt in het uitgebreid bestuderen van de documenten. Hierdoor kunnen zij belemmerd worden in hun controlerende taak.

Geheimhouding is ook een onderwerp dat regelmatig speelt in de gemeente Huizen. In het jaarplan 2019 van de rekenkamercommissie is het onderzoek naar geheimhouding opgenomen en tevens besproken in de vergadering van de commissie ABM van 7 maart 2019. Het onderzoek geheimhouding zal onder meer inzicht geven in de gebruikte criteria c.q. motivering bij het geheim verklaren en de geheimhouding opheffen en de rechtmatige toepassing daarvan.

Centrale onderzoeksvraag

De centrale onderzoeksvraag van dit onderzoek luidt:

In hoeverre zijn het beleid en de praktijk van (het opleggen, bekrachtigen en opheffen van) geheimhouding van de gemeente Huizen in overeenstemming met de wettelijke en eigen kaders? En welke invloed heeft dit op de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur?

Het onderzoek bestaat uit de volgende twee fases en de bijbehorende deelvragen:

Fase 1: gemeentelijke beleid/kaders

- 1) Heeft de gemeente het wettelijk kader inzake geheimhouding op adequate wijze vastgelegd in beleid?

Fase 2: toepassing in de praktijk

- 2) Is de toepassing in de praktijk conform wettelijke - en eigen gemeentelijke kaders?
- 3) En wat is de invloed hiervan op de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur?

Het onderzoek start in het tweede kwartaal.

3.1.5 Overige activiteiten

Komend jaar willen wij ons naast de onderzoeken en de reguliere vergaderingen van de rekenkamercommissie richten op onderstaande zaken.

Verdere professionalisering

- **Actualiseren Reglement van orde, onderzoeksprotocol en kwaliteitseisen.**

De rekenkamercommissie wil het komend jaar het RvO, het onderzoeksprotocol en de kwaliteitseisen onder de loep nemen en zo nodig aanpassen. Gewijzigde documenten zullen te zijner tijd ter kennisname aan de gemeenteraad worden gestuurd.

- **Kennis delen en samenwerken met andere rekenkamer(commissie)(s)**

De rekenkamers en rekenkamercommissies in de Gooi en Vechtstreek komen periodiek bijeen. Het doel is kennis delen. Het uitwisselen van informatie en onderzoeksonderwerpen kan een aanleiding zijn om samen in een onderzoek op te trekken. Ook in 2020 wil de rekenkamercommissie deelnemen aan deze periodieke overleggen.

3.2. Wat willen we bereiken?

In de vergadering van 27 januari 2020 heeft de rekenkamercommissie de missie, visie en uitgangspunten van de rekenkamercommissie als volgt besproken:

De rekenkamercommissie van de gemeente Huizen is een onafhankelijke commissie en ondersteunt de gemeenteraad in zijn kaderstellende en controlerende taak door onderzoek uit te voeren naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde beleid.

Het doel van de rekenkamercommissie Huizen is het versterken van de positie van de raad in zijn controlerende rol en in het bijzonder in de kaderstellende rol.

De onderzoeken van de commissie moeten bruikbaar zijn voor het bestuur en de organisatie. De rekenkamercommissie werkt vanuit een positieve kritische houding waarbij verbeter- en leereffecten centraal staan. Daarbij vinden wij een constructieve samenwerking met de raad, college en ambtelijke organisatie belangrijk.

De volgende drie uitgangspunten vinden wij van belang bij het uitvoeren van onze onderzoeken:

- **Zorgvuldigheid:** hierbij gaat het om validiteit en volledigheid bij de verzameling en verslaglegging van de relevante feiten.
- **Objectiviteit:** hierbij gaat het om onafhankelijke, niet vooringenomen en gedegen analyse van de feiten en beoordeling van feiten aan de hand van een expliciet en helder normenkader.
- **Transparantie:** hierbij gaat het om een transparante werkwijze. Zo onderbouwen wij in ons jaarplan welke onderwerpen wij onderzoeken en leggen wij in het jaarverslag verantwoording af.

3.3. Wat mag het kosten?

Het budget voor 2020 bedraagt € 44.568,-. Het budget is vanaf 2018, 2019 en 2020 gelijk gebleven.

Verschillende ontwikkelingen leiden er wellicht toe dat de samenstelling van de rekenkamercommissie gewijzigd zal worden. Dit heeft gevolgen voor de besteding van het budget.

4. Tot slot

Wij zien eventuele reacties naar aanleiding van dit verslag en jaarplan graag tegemoet.

BIJLAGE 1 – Overzicht aanbevelingen 2018 en 2019

Aanbevelingen onderzoek burgerparticipatie 2019

Aanbevelingen voor de gemeenteraad:

1. Investeer in de kwaliteit van het democratisch samenspel. Waarborg een proces van zorgvuldige belangenafweging.
 - a. Kom als raad in stelling op belangenafwegingen en politieke keuzevraagstukken. Organiseer dat het college de raad daar goed toe in staat stelt.
 - b. Stimuleer en organiseer dat alle belanghebbenden ook een podium krijgen om van zich te laten horen en zich te laten gelden.
 - c. Behartig ook die belangen die niet door belanghebbenden verwoord kunnen worden.
 - d. Neem inwoners, bedrijven en instellingen mee in de belangenafweging en stimuleer dat zij zich ook kunnen verplaatsen in andere belangen.
2. Investeer in het samenspel binnen de gemeente. Organiseer vaker informele werksessies om de informatiepositie van de raad te versterken. Koppel dit bijvoorbeeld aan de beeldvormende fase om goed te weten wat er leeft en speelt rond participatietrajecten en maatschappelijke initiatieven.
3. Ga rond belangrijke politieke onderwerpen als gemeenteraad ook zelf het gesprek aan met de samenleving over politieke keuzevraagstukken.
 - a. Politieke keuzevraagstukken geven richting aan interactieve processen en ze vormen de afbakening.
 - b. Versterk het politieke primaat door je als raad rechtstreeks in de samenleving te oriënteren op de belangen pro en contra politieke keuzevraagstukken.
4. Werk samen met het college en de ambtelijke organisatie aan de benodigde kwaliteitsgroei.
 - a. Stuur en controleer op de kwaliteit van participatie en samenwerking. Het kwaliteitskader dat raadsleden tijdens dit onderzoek schetsen biedt hiervoor een goede basis (zie paragraaf 2.2).
 - b. Investeer in de ambtelijke organisatie voor verdere groei en professionalisering.

Draag het college het volgende op.

5. Organiseer in samenspel met de raad en de directie de benodigde kwaliteitsgroei en verdere professionalisering. Investeer vooral in:
 - a. Houding.
 - b. Gedrag, vaardigheden en een gemeenschappelijke werkwijze.
 - c. De organisatorische voorwaarden om de gemeenschappelijke werkwijze ook werkelijk mogelijk te maken. Koppel deze investering aan het zijn van een lerende organisatie (zie ook aanbeveling 10).
6. Sluit de raad bij belangrijke processen actiever aan en zeker aan de voorkant. Speel tussentijds samen in op dynamiek en nieuwe ontwikkelingen als de situatie daarom vraagt.
7. Vergroot het overzicht over maatschappelijke initiatieven.
 - a. Faciliteer maatschappelijke netwerken. Verbindt als gemeente partijen in de samenleving zodat zij in samenwerking kunnen bijdragen aan realisatie van maatschappelijke opgaven.

- b. Stel niet alleen eigen beleid en inzet centraal. Maatschappelijke initiatieven zijn geen aparte werkelijkheid. Deze bieden kansen voor samenwerking om de eigen gemeentelijke doelen te realiseren.
8. Borg burgerparticipatie en samenwerking in een gemeenschappelijke professionele werkwijze. Maak dit onderdeel van het dagelijkse werken.
- a. Doe dit diep in de organisatie en niet alleen via de band van de communicatiemedewerkers, Maak van burgerparticipatie geen apart spoor. Schrijf geen aparte nota's burgerparticipatie, stel geen afzonderlijk beleid vast.
 - b. Zet vooral in op een praktijk van doen, uitproberen, leren en experimenteren. Groei aan de hand van een permanent doe- en leertraject. Dit sluit aan bij de recente brainstormsessie in het college over burgerparticipatie. Een andere werkwijze leren mensen niet van papier en door er veel over te discussiëren.
 - c. Versterk het proces van opdrachtgeven- en opdrachtnemen. Onder meer door het faciliteren en bieden van overzicht van alle opdrachten vanuit het bestuur naar de directie en vanuit de directie naar de organisatie, een 'ex ante' uitvoerbaarheidstoets en 'gezaghebbend nee-zeggen' tegen onuitvoerbare opdrachten.
 - d. Investeer in een ordentelijke participatieladder. Doorgrond deze om in elke situatie heldere wijn te schenken: welk spel spelen we met elkaar? Doe dit op een manier die voor iedereen helder en begrijpelijk is.
9. Ondersteun de professionals 'in de frontlinie': mensen met oog voor initiatiefnemers, die inzet en bijdragen organiseren, die krachten bundelen in goed teamspel, met focus op concrete realisatie.
- a. training en deskundigheidsbevordering op gebied van procesvaardigheden, samenwerking, communicatie en omgaan met verschillende belangen.
 - b. Verschillende organisatieonderdelen, disciplines en beleidsvelden snel er samenhangend aan te laten sluiten op de maatschappelijke opgaven in de frontlinie.
 - c. Richtten op wat samenwerking en bewoners nodig hebben. Het kan bijvoorbeeld zo zijn dat je flexibel en meer buiten kantooruren en in de weekenden met hen samenwerkt
 - d. Zoeken en vergroten van de maatschappelijke energie. Zet vooral in op actie, doen en realiseren en veel minder op bij elkaar komen en vergaderen. Realiseren geeft de meeste energie!
- Het gaat vooral om een werkwijze en samenwerking. In de eerste plaats gaat het om het realiseren van de maatschappelijke opgaven. De wijze van werken en samenwerking is daarvoor bepalend. Vervolgens gaat het om de juiste mensen die deze werkwijze gaan waarmaken en goede persoonlijke verhoudingen. De structuur en andere hulpbronnen staan in dienst van de werkwijze — niet omgekeerd.
10. Bouw aan een lerende organisatie en werk aan een gezamenlijk kennisfonds. Fouten maken mag en is nodig om tot verdere groei en innovatie te komen. Het is wel zaak te leren van goede en minder goede ervaringen,
- a. Zet veel meer in op samen leren en evalueren,
 - b. Voer regelmatig reflectiegesprekken, net als in dit onderzoek: wat gaat goed, wat kan beter of anders?
 - c. Doe dit permanent en periodiek. Betrek daarbij ook de raad, het college er inwoners/ samenwerkingspartners.

Aanbevelingen Quick scan moties (2018)

De rekenkamercommissie heeft naar aanleiding van de bevindingen de volgende aanbevelingen voor het college geformuleerd:

1. Bij de uitvoeringsinformatie van iedere motie te vermelden binnen welke (redelijke) termijn de motie dient te worden uitgevoerd.

2. Bij iedere motie in het “Overzicht stand van zaken uitwerking initiatiefvoorstellen en moties” te vermelden of en wanneer deze is uitgevoerd, respectievelijk afgehandeld.

Aanbevelingen onderzoek naar de effecten van bezuinigingen (2018)

De rekenkamercommissie heeft naar aanleiding van de bevindingen de volgende aanbevelingen voor het college geformuleerd:

1. In de jaarstukken niet alleen op programmaniveau te rapporteren, maar ook op budgetniveau over de budgetten die gekoppeld zijn aan specifieke bezuinigingen.
2. De effecten van bezuinigingen te monitoren.
3. De raad periodiek te informeren over de maatschappelijke effecten van de bezuinigingen.
4. Zorg te dragen voor een goede archivering van de resultaten van monitoringsinstrumenten, zoals cliëntervaringsonderzoeken.
5. Bij cliëntervaringsonderzoeken en bij de regionale monitor een vaste set aan basisindicatoren te hanteren, zodat de resultaten van diverse jaren vergelijkbaar zijn.

Aanbevelingen onderzoek informatiewaarde begroting en jaarstukken (2018)

De bevindingen van het onderzoek hebben geleid tot vier aanbevelingen voor het college:

1. De raadsvoorstellen en aanbiedingsbrief/oplegger te verbeteren als het gaat om de begrijpelijkheid van de tekst. Dit geldt ook voor de begroting en de jaarstukken. Hierbij kan gedacht worden aan:
 - het waar mogelijk enkel beschrijven van de hoofdzaken/belangrijkste ontwikkelingen;
 - de tekst schrijven vanuit het perspectief van raadsleden;
 - het minder gebruik maken van teksten die technisch van aard zijn;
 - het waar mogelijk opnemen van infographics, diagrammen of grafieken.
2. De paragrafen te verbeteren als het gaat om de volgende zaken:
 - de verslaglegging omtrent de risico-inventarisatie (risicokaart) en het hieraan te koppelen weerstandsvermogen;
 - een toelichting op te nemen inzake de structurele en incidentele weerstandscapaciteit, zodat inzichtelijk is op welke wijze structurele en incidentele risico's opgevangen kunnen worden;
 - in de paragraaf onderhoud het beleidskader en de uit het beleidskader voortvloeiende financiële consequenties (bijvoorbeeld de riolering) beter inzichtelijk maken;
 - de paragraaf betreffende het grondbeleid als zelfstandig leesbaar te maken en de verwachte resultaten van de grondexploitaties toevoegen aan de paragraaf zodat beter zichtbaar is wat de aanwezige risico's en kansen zijn;
 - om ook niet verplichte paragrafen op te nemen. Te denken valt aan een paragraaf over het Sociaal Domein, Rechtmatigheid of het 'in control' zijn van uw gemeente.
3. In de programmaverantwoording effecten (outcome), de activiteiten (output) en de noodzakelijke inzet (tijd en geld) duidelijker o.b.v. het SMART- principe te benoemen.
4. In de jaarstukken en begroting meer aandacht te besteden aan visualisering door waar mogelijk te werken met infographics, diagrammen of grafieken. Om zo onder andere te komen tot één format als het gaat om het weergeven van afwijkingen tussen begroting en realisatie en het onderscheid tussen de afwijking voor en na resultaatbestemming (zie het voorbeeld van de gemeente Delfzijl, pagina 21 van het rapport).

Daarnaast heeft de rekenkamercommissie een vijfde aanbeveling geformuleerd voor de griffie:

5. Om periodiek een (bij)scholing te verzorgen voor raadsleden om zo de kennis over de begroting en jaarstukken en uniformiteit in kennis en (bij)scholing te waarborgen.

BIJLAGE 2 – Groslijst d.d. 27 januari 2020

Mogelijke onderwerpen	Aangedragen door	Korte toelichting
Subsidiebeleid	Raadsleden, rkc	Subsidiebeleid en controle op de tegenprestaties.
Externe inhuur/uitbestedingen	Raadsleden, rkc	Het beleid, de uitvoering, de aard en de omvang van uitbestedingen, zowel wat betreft 'inhuur' personeel als externe adviesaanvragen. Met daarbij als aandachtspunt de informatieverstrekking aan de raad, waaronder de hiermee gemoeide financiën.
Verkoop gemeentepanden	Raadsleden	Hoe komen de taxatierapporten voor gemeentelijk onroerend goed tot stand en hoe wordt de verkoopprijs bepaald?
Bereikbaarheid van de gemeente voor burgers	Raadsleden	De bereikbaarheid, zowel telefonisch als per email, van de gemeente voor onze inwoners. Inclusief het binnen en redelijke termijn terugbellen dan wel mailen bij (tijdelijke) afwezigheid. Hierbij gaat het zowel over de bereikbaarheid als de respons van de betreffende afdeling, dan wel de met de uitvoering belaste ambtenaar.
Regio Gooi en Vechtstreek	Raadsleden	Er gaat veel geld in. Klopt de begroting? Hoe staat het met toegankelijkheid van regiostukken? Onderzoek oppakken in samenwerking met andere rekenkamers oppakken. Hoe houden we grip op het eigen beleid en een goed samenwerkingsverband?
Buurtsportcoaches	Raadsleden	Zijn buurtsportcoaches effectief? Wordt de juiste doelgroep aangesproken? Wat is het effect van de sportcoaches op deelname van bewoners aan sportverenigingen.
Evenementenbeleid	Raadsleden	Het aanvragen van vergunningen op de juiste manier lijkt veel tijd te kosten. Is het proces efficiënt ingericht? Zijn de verantwoordelijkheden voor gemeente en organisator duidelijk en transparant?
Aanbestedingsbeleid	Raadsleden	Hoe is het aanbestedingsbeleid in de gemeente Huizen vormgegeven. Handelt de gemeente conform de aanbestedingsregels?
Energietransitie	Raadsleden	Er is een pilotwijk energietransitie in Huizen (Stad en Lande). Het betreft een landelijk traject. Hoe zijn de bewoners van Huizen betrokken bij dit project?
Facturering jeugdzorg	Raadsleden	Inkoop jeugdzorg gaat via de regio. Wat is de rol van de gemeente bij de

		facturering en betaling van geleverde zorg? Wie bepaalt of de factuur betaalbaar gesteld kan worden? Wat zijn de criteria om over te gaan tot betaalbaar stellen?
Toepassing AVG/Privacy	Raadsleden	De privacywet is inmiddels van toepassing. Is de uitvoering van de wet goed ingebed in de uitvoering van de activiteiten van de gemeente. Gaat de gemeente op de juiste wijze om met de privacywet?
Informatieverstrekking aan de raad	Raadsleden, rkc	Is de toegankelijkheid en kwaliteit van raadsstukken zodanig dat de gemeenteraad kan controleren en toetsen aan de vastgestelde kaders.
Bijstandsfraude	Raadsleden, rkc	Het proces van afweging om een onderzoek naar bijstandsfraude te doen en de wijze waarop de controle op bijstandsfraude plaatsvindt in relatie tot de privacy van de betrokken inwoners.
Aanbesteding Notubox naar GO	Raadsleden	Informatiesysteem raad de overgang van Notubox naar Go met name inzage in de extra kosten, hoe is de besluitvorming tot stand gekomen.
De organisatie rondom de stembureaus	Raadsleden	De organisatie rondom de stembureaus. In maart was er een chronisch tekort aan leden. Met name de bezetting vergoeding locaties het verloop van leden totaal geen terugkoppeling.

