

Standplaatsenbeleid gemeente Huizen 2017



1. Inleiding

Met standplaatsen 'niet op de markt' wordt bedoeld een enkele bloemenstal, een viskraam of snackwagen waar de klant ook zijn boodschappen kan kopen. Deze standplaatsen verlevendigen het straatbeeld. Standplaatsen kunnen een aanvulling betekenen op het winkelaanbod. In het kader van vrij ondernemerschap en deregulering is het niet altijd wenselijk om branches te bepalen. De marktwerking zal het aanbod moeten reguleren.

Het bestaande standplaatsenbeleid dateert van eind 2011. Het is wenselijk dat het standplaatsenbeleid regelmatig wordt geëvalueerd en eventueel herzien. Het economische en het bestuurlijke klimaat verandert. De gemeente Huizen ontwikkelt zich. De gemeenteraad van Huizen heeft op 30 juni 2016 een motie aangenomen waarin het college is opgedragen te onderzoeken of het huidige standplaatsenbeleid zodanig kan worden aangepast dat het innemen van een standplaats met een viskraam in het Oude Havengebied mogelijk wordt. Ook zijn door ondernemers de afgelopen jaren vragen gesteld over de invulling c.q. uitbreiding van de bestaande standplaatsen. Deze verzoeken nemen wij uiteraard mee in onze beleidsevaluatie en herziening.

1.1 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is de evaluatie van het beleid opgenomen. Beschreven wordt een algemene deel over standplaatsen 'niet op de markt' en worden de criteria geschetst die wij gebruiken voor screening van locaties ten behoeve van standplaatsen. Dit is de basis waarop in de gemeente Huizen het maximumstelsel hanteert.

In hoofdstuk 3 worden de bestaande standplaatslocaties geëvalueerd en komen wij met voorstellen voor nieuwe standplaatsen.

In hoofdstuk 4 treft u de nieuwe beleidsregels aan.

Als bijlagen treft u aan:

- A. Toepasselijke APV artikelen
- B. Het kaartoverzicht van de standplaatsen

2. Evaluatie

a. algemeen

In de APV van Huizen is in hoofdstuk 5, afdeling 4 een regeling opgenomen voor standplaatsen. Artikel 5:18 lid 1 bepaalt dat het verboden is zonder *vergunning* van het college een standplaats in te nemen of te hebben. Dit verbod geldt zowel voor standplaatsen in de openbare ruimte als op privéterrein. Zowel bestuurlijk als maatschappelijk bestaat de wens om het aantal standplaatsen te reguleren. Het is daarom niet wenselijk om het verbod af te schaffen of een meldingsstelsel in te voeren.

Tot op heden kent de gemeente zeven standplaatsen. Medio 2016 waren deze niet volledig benut. Dit kan betekenen dat er voldoende plaatsen zijn, maar het kan ook te maken hebben met het feit dat de deze locaties voor ondernemers niet erg in trek zijn of dat de situatie ter plaatse zo is veranderd dat de locatie voor een standplaats minder geschikt is geworden. Het aantal van 8 tot 14 standplaatsen in een gemeente van onze omvang zou voldoende moeten zijn. In hoofdstuk 3 houden wij de bestaande standplaatsen tegen het licht en zullen we bezien of deze nog wel behouden moeten worden.

Huizen hanteert al jaren een *maximumstelsel*. Dit heeft als voordeel dat het duidelijkheid schept voor aanvragers, ondernemers en bewoners. De standplaatsen zijn vooraf beoordeeld op geschiktheid en de mogelijke risico's voor verstoring van de openbare orde en van de veiligheid. Het bespaart de gemeentelijke organisatie ook veel tijd bij het behandelen van aanvragen. Het hanteren van een maximumstelsel is ook toegestaan, maar het houdt wel in dat de standplaatsen van te voren goed zijn geselecteerd en dat zij ook regelmatig worden geëvalueerd. In Nederland is in meerdere gemeenten gekozen voor een evaluatie eens in de vijf jaar.

Als de gemeente duidelijk blijkt geeft dat zij bij het opstellen van het vijfjaarlijkse standplaatsenbeleid een onderzoek heeft gedaan naar mogelijkheden voor standplaatsen op haar hele grondgebied en daarbij zorgt voor voldoende mogelijkheden, dan is het *maximumstelsel* voldoende afgebakend en onderbouwd. Dit houdt dan in dat men met succes onder verwijzing naar het geldende beleid een aanvraag voor een andere locatie dan waarin het beleid voorziet kan weigeren. Er moet dus een *deugdelijke inventarisatie* gemaakt worden. Daarbij is het onvoldoende als enkel de locaties worden onderzocht waarvoor ooit aanvragen voor zijn ingediend.

Ook zal de gemeente bij de inventarisatie moeten kijken naar locaties op *privéterreinen*. Het uitsluiten van plaatsen als mogelijke standplaatslocaties, om de enkele reden dat deze locaties geen gemeentegrond betreffen is niet toegestaan. Om te voorkomen dat er diverse privéterreinen worden aangewezen als mogelijke standplaatslocatie, maar die nimmer feitelijk

gebruikt gaan worden omdat de eigenaar geen toestemming verleend, is het zinvol als de gemeente vooraf aan de eigenaren vraagt of zij interesse hebben.

Tot 2011 hanteerden wij een *wachtlIJst* voor een standplaats. In de beleidsregel van 2011 is besloten de wachtlIJst af te bouwen via een overgangsregeling. Er konden zich geen nieuwe aanvragers meer op de wachtlIJst plaatsen. Bij het vrijkomen van een standplaats werden de aanvragers op de wachtlIJst benaderd met de vraag of zij de standplaats in wilden nemen. Deze manier van werken bracht behoorlijk wat administratief werk met zich mee. Inmiddels is de wachtlIJst leeg. Bij het vrijkomen van een standplaats zal deze op de gemeentelijke website worden geplaatst en/of wordt er een advertentie geplaatst in het gespecialiseerde blad, de *Koopman* voor standplaatshouders. Bij meerdere gegadigden voor een standplaats vindt er een *loting* plaats.

Voor ondernemers die al in Huizen een standplaats hebben en die ook reageren, geldt dat zij voorrang hebben op degenen die nieuw zijn in Huizen (*standplaatsverbetering*). Degene met de oudste vergunning voor een standplaats in Huizen gaat voor degene die later een vergunning verleend heeft gekregen in Huizen (*anciënniteit*). Zodra de ondernemer van deze regeling gebruik heeft gemaakt, vervalt het aantal opgebouwde jaren en beginnen wij opnieuw met tellen.

Wij zijn de afgelopen jaren benaderd door aanvragers die specifiek een standplaats in wilden nemen op plaatsen waarin ons maximumstelsel niet voorzag. Voornamelijk het gebied van de Oude Haven blijkt een aantrekkelijke locatie te zijn voor vishandelaren. Ook een bloemenkraam nabij de nieuwe begraafplaats is een dergelijke locatie.

Sinds 2011 hanteren wij ook geen *branchering* meer. Uitgangspunt was dat de markt zichzelf in deze reguleert. Het gedetailleerd beperken van het assortiment is niet toegestaan. De afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft dit in verschillende recente uitspraken bevestigd: Uit het oogpunt van goede ruimtelijke ordening als zodanig is het niet van belang welke specifieke goederen verkocht worden wanneer deze binnen de toegestane branche vallen.

Het beschermen van *concurrentieverhoudingen* mag in beginsel ook niet. Concurrentie belangen kunnen alleen een rol spelen als er al sprake is van een duurzame ontwrichting én er sprake is van een dwingende reden is die de ontwrichting rechtvaardigt. Een dergelijke ontwrichting kan zich enkel voordoen bij eerste levensbehoeften. In Huizen is hiervan geen sprake.

b. Criteria Screening standplaatslocaties

Bij de inventarisatie die de gemeente maakt van mogelijke geschikte locaties, moet er een duidelijke relatie blijven tussen de weigeringsgronden genoemd in de APV en het

maximumstelsel. Alleen aspecten die genoemd worden in de APV mogen een rol spelen bij de keuze van de standplaatsen. De gemeente moet zelf onderzoek doen naar mogelijke geschikte locaties en bovendien verlangt de rechter een onderbouwing van deze inventarisatie.

De weigeringsgronden in de APV luiden: *de openbare orde; de openbare veiligheid; de volksgezondheid en de bescherming van het milieu* (artikel 1:8 APV); *het bestemmingsplan*; indien de standplaats hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan eisen van redelijke *welstand* (artikel 5:18 lid 3a APV) en indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een *redelijk verzorgingsniveau* voor de consument ter plaatsen in gevaar komt (artikel 5:18 lid 3b APV). *Zie bijlage A.*

De openbare weg is voor iedereen, bij het aanwijzen van vaste standplaatslocaties moeten de belangen van alle belanghebbenden worden afgewogen.

Onder het criterium openbare veiligheid valt verkeersoverlast en verkeersveiligheid.

Standplaatsen hebben in beginsel een verkeer aantrekkende werking. Over het algemeen zijn in Huizen de standplaatsen gelegen bij winkelcentra of andere plaatsen waar meerdere mensen bijeen kunnen komen en langs doorgaande routes met stopgelegenheden.

Tevens kunnen standplaatsen fiets- en voetgangersstromen veroorzaken. Parkerende en geparkeerde auto's kunnen ook overlast veroorzaken. Voorkomen moet worden dat de vrije doorgang voor verkeer wordt belemmerd. Kruispunten, oversteekplaatsen en uitritten moeten open blijven. Uiteraard moeten de hulpdiensten vrije doorgang hebben. Daarnaast houdt de gemeente Huizen rekening met de volgende onderwerpen:

De rust in woonwijken. Ook het uitzicht uit woningen mag niet worden belemmerd; de toegang tot gebouwen moet mogelijk blijven; Het voorkomen dat het zicht op etalages en terrassen wordt belemmerd. Geur- of geluidshinder voor nabijgelegen onroerende zaken moet beperkt blijven. In de buitenwijken en de natuurgebieden van Huizen wensen wij geen standplaatsen uit te geven. Ook zijn wij terughoudend bij onze monumenten. Wij vergunnen geen standplaats in de directe nabijheid van de door de gemeente ingestelde markt tijdens marktdagen; Ook een concentratie van standplaatsen moet worden voorkomen om marktvorming tegen te gaan.

Daarnaast kan bij de openbare orde gedacht worden aan het voorkomen van wanordelijkheden in de vorm van hangjongeren, vandalisme en het beschermen van plaatsen die voor andere doeleinden moeten worden gebruikt.

Een van de weigeringsgronden in de APV is *het bestemmingsplan*. Vaak wordt hier door gemeenten niet aan getoetst. Uit jurisprudentie blijkt echter dat dat wel behoort te gebeuren.

Het is dus wenselijk dat na de inventarisatie van geschikte standplaatsen, het innemen van een standplaats planologisch mogelijk te maken. Dit kan door bestemmingsplanwijzigingen, maar dit is een dure, tijdrovende klus en kan een zeer detaillistisch bestemmingsplan opleveren. Een andere mogelijkheid is dat na de inventarisatie van de mogelijke standplaatsen in *één procedure afwijkingen op bestemmingsplannen* mogelijk te maken en één omgevingsvergunning te verlenen voor alle standplaatsen waar dit nodig is. Voor het innemen van een incidentele tijdelijke standplaats is een dergelijke afwijking van het bestemmingsplan niet nodig. Wordt er op een bepaalde locatie echter regelmatig tijdelijk een standplaats ingenomen –en dat is mogelijk bij ieder winkelcentrum in Huizen- dan is er sprake van planologische relevantie. In dat geval zou die locatie ook meegenomen moeten worden in deze omgevingsvergunning. Hiermee lopen wij ook vooruit op het vervaardigen van het Omgevingsplan op basis van de toekomstige Omgevingswet. In het Omgevingsplan dienen ook de locaties voor standplaatsen op de weg te worden aangegeven.

c. evaluatie huidige standplaatslocaties.

Bestaande plaatsen

1. Winkelcentrum Phohi: Deze is al jaren een goedlopende standplaats. Na de verbouwing van het winkelcentrum voldeed de huidige standplaats niet helemaal meer aan de criteria: De standplaats benam namelijk deels het uitzicht op de etalage van de kapper en de woonwinkel. Door de standplaats een paar meter op te schuiven wordt dit probleem opgelost.
2. Holleblok; Deze standplaats voldoet aan de criteria.
3. Oostermeent Plein; Deze standplaats voldoet aan de criteria
4. Oostermeent Parkeerplaats. Deze plek is speciaal ingericht voor dienstverleners, zoals autoruit-graveerbedrijven en de speciale benodigde ruimte hiervoor. Deze plek moet daarvoor ook beschikbaar blijven. Deze plek kan in ieder geval als er geen aanvragen zijn door dienstverleners heel goed als tijdelijke standplaats uitgegeven worden (steeds maximaal voor 3 maanden). Deze standplaats is op zaterdag in verband met de parkeerdruk niet beschikbaar.
5. Plecht 1 plaats. Dit is een aantrekkelijke plaats en voldoet aan de criteria.
6. Oude Raadhuisplein 2 plaatsen: Deze plaatsen voldoen aan de criteria en zijn in trek. Eén plaats wordt op de dinsdagen als vaste standplaats in gebruik gegeven. Voor de overige dagen, m.u.v. de zaterdagmarkt is deze plaats beschikbaar voor één ideale standplaats. De tweede standplaats Oude Raadhuisplein kan van maandag tot en met vrijdag vast in gebruik worden genomen.

Conclusie: er is geen reden om een bestaande standplaats te laten vervallen.

Nieuwe plaatsen

Om de komende 5 jaar met een beroep op ons beleid een aanvraag voor een vaste standplaats vlot te kunnen toetsen moet het hele grondgebied aan de hand van de geformuleerde criteria bezien worden op mogelijkheden voor het innemen van een standplaats.

Gelet op de ontwikkeling van het Nautisch Kwartier en omgeving daarvan werd in 2011 gemeend dat ter plaatse nog geen locaties voor standplaatsen konden worden aangewezen. Nu, en ook gelet op de motie van de gemeenteraad, was het tijd om dit gebied voor het toestaan van vaste standplaatsen te onderzoeken. Daarnaast kwam ook het gebied rond de Lidl en Karwei in aanmerking als locatie waar mensen komen winkelen, zij het dat de gronden in particulier eigendom zijn. Daarom zijn beide bedrijven eerst benaderd of zij genegen zijn een standplaats op hun terrein toe te staan. Een potentiële standplaatshouder moet ook toestemming vragen van de eigenaar om de standplaats ter plaatse in te mogen nemen. De Lidl heeft aangegeven geen belangstelling te hebben voor een standplaats op het parkeerterrein.

Nabij het NHK is al enige tijd een studie gemaakt voor het vestigen van een permanent gebouw voor detailhandel in vis met een ondergeschikte horecafunctie. Dat heeft inmiddels geresulteerd in een voorstel.

Voor *standplaatsen bij het NHK*, is studie verricht naar een tweetal locaties die voldoen aan de criteria die wij ons gesteld hebben. Indachtig de motie van de gemeenteraad wordt bij deze standplaatsen wél aan branchering gedacht. Dit in verband met de historie van Huizen als voormalig Zuiderzee vissersplaats en om het NHK als toeristische trekpleister te bevorderen. Gekozen is om één standplaats voor speciaal vis- en visproducten en één voor snackproducten in ruimere zin van het woord te reserveren. Deze standplaatsen kunnen ook op de zondagen en feestdagen in gebruik worden genomen. De winkeltijdenverordening van de gemeente Huizen bepaalt namelijk in artikel 9c dat op deze dagen geen verbod geldt voor straatverkoop van voor directe consumptie geschikte eetwaren en alcoholvrije dranken.

Tevens is gekeken naar *Plein 2000*. Ook een terrein dat in principe voldoet aan de door ons gestelde criteria. Omdat dit plein echter regelmatig wordt gebruikt voor grotere evenementen, maar ook voor tijdelijke standplaatsen voor voorlichtingstrucks voor activiteiten voor onder andere scholen is gemeend dat er voor een vaste standplaats te weinig continuïteit valt te bieden voor een vaste standplaatshouder. De standplaats kan nl. niet ingenomen worden op het moment dat er evenementen worden gehouden.

Het particuliere terrein van *tuincentrum Rebel* biedt op grond van onze criteria ook voldoende mogelijkheid om een vaste standplaats te creëren. Ook deze ondernemer is in de gelegenheid gesteld om zijn mening hierover kenbaar te maken.

Het particuliere terrein nabij de *Praxis* voldoet voor wat betreft de parkeerdruk niet aan de criteria. Dit terrein is in 2011 al op deze grond afgewezen. De situatie is ter plaatse niet veranderd.

Speciale aandacht is besteed aan een mogelijkheid van een vaste standplaats speciaal voor bloemen en planten op of nabij de *begraafplaats* aan de Naarderstraat. Artikel 9d. van de winkeltijdenverordening van de gemeente Huizen bepaalt dat op zon- en feestdagen dagen geen verbod geldt ten aanzien van verkoop van bloemen en planten op of nabij een begraafplaats tijdens de openingstijden van de begraafplaats.

Kort geleden is er bij ons nog een aanvraag binnengekomen voor een standplaats op de carpoolplaats Crailo voor de verkoop van koffie en lekkernijen op werkdagen tussen 06.00 uur en 10.00 uur.

Resumerend voegen wij de volgende nieuwe standplaatsen toe, met de aantekening dat voor enkele plaatsen een speciale branchering geldt.

1. IJsselmeerstraat t.o. nrs. 311-313 vis en visproducten
2. IJsselmeerstraat parkeerplaats andere snackproducten zijnde niet vis en visproducten.
3. Parkeerplaats Karwei
4. Begraafplaats Naarderstraat: bloemen en planten
5. Parkeerplaats tuincentrum Rebel
6. Carpoolplaats Crailo koffie

Verder biedt het grondgebied van de gemeente Huizen, inclusief particuliere terreinen, geen mogelijkheden voor vaste standplaatsen. Met deze inventarisatie, die over vijf jaar weer herhaald zal worden biedt de gemeente Huizen met haar aard en omvang, voldoende vaste standplaatsmogelijkheden.

Het kaartmateriaal van de oude, nog geldende standplaatsen en de nieuw toegevoegde standplaatsen maakt onderdeel uit van dit beleid en is te vinden onder bijlage B.

3. Indieningsvereisten, duur vaste standplaatsvergunning, lotingsregeling, voorschriften.

Voor het indienen van een aanvraag van een standplaats wordt fotomateriaal en/of een tekening gevraagd van de verkoopinrichting. Het aantal *vierkante meters* dat men in gebruik

wenst te nemen moet ook worden aangegeven (voor de berekening precario). In verband met de opheffing van het Hoofdbedrijfschap Detailhandel verstrekt deze vanaf 1 december 2013 het Bewijs van Registratie niet meer. Voldoende is dat de gemeente de inschrijving in het handelsregister van de Kamer van Koophandel controleert (dit behoeft de aanvrager niet meer te verstrekken).

De vergunning voor een standplaats wordt verleend aan een natuurlijk persoon, net als alle vergunningen die op basis van de APV verleend worden (artikel 1.6 APV). De vergunninghouder moet persoonlijk aanwezig zijn op de standplaats. Hij mag zich wel laten bijstaan door een ander persoon.

Op basis van het huidige standplaatsenbeleid was het verboden *andere attributen en objecten* dan de verplichte prullenmand op de standplaatslocatie te plaatsen. Landelijk en ook in Huizen bestaat er behoefte aan het plaatsen van bijvoorbeeld statafels voor het nuttigen van de etenswaren bij snackwagens, een extra prullenbak of een parasol. Dit wordt nu in Huizen ook hier en daar gebruikt. Mits het aantal attributen niet te groot wordt, moet dit worden toegestaan. Terrasvorming moet echter voorkomen worden. Wij stellen voor dat het aantal statafels en parasols beperkt dient te worden tot 1 statafel/1parasol/1prullenbak per 2 meter lengte verkoopkraam/wagen. Bij het verlenen van een standplaatsvergunning verstrekt de gemeente een tekening waarbinnen de kraam/verkoopwagen en attributen moeten worden geplaatst.

Voor de toetsing aan artikel 5:18 lid 3a (*welstand*) is het aanleveren van een foto van de verkoopinrichting voldoende. Indien de verkoopinrichting 'evident en ook voor niet-deskundigen duidelijk kenbare buitensporigheid van het uiterlijk' vertoont kan de gemeente beroep doen op de exces-regeling van de welstandsnota.

Er zijn *vaste en tijdelijke* standplaatsen. Een vaste standplaats mag het hele jaar ingenomen worden. De vergunning die wordt verleend geldt voor onbepaalde tijd. Een tijdelijke standplaats mag maximaal drie maanden (al dan niet aansluitend) per jaar ingenomen worden. Een tijdelijke vergunning heeft een geldigheid van maximaal één jaar. Op het oude Raadhuisplein mag, gelet op de beperkte ruimte, maximaal 2 dagen per week een tijdelijke standplaats worden ingenomen.

Als *stedenbouwkundige ontwikkelingen* in de ruimste zin van het woord dat vereisen, kan de vergunning worden ingetrokken. Een dergelijke ontwikkeling is voor risico van de ondernemer. De gemeente tracht in een dergelijk geval wel een andere standplaats voor de ondernemer te vinden. De gemeente spant zich hiervoor in. De ondernemer wordt tijdig op de hoogte gesteld en krijgt voorrang bij het toewijzen van een andere standplaats ten opzichte van andere standplaatshouders.

Op de website van de gemeente wordt een *actuele lijst bijgehouden van beschikbare standplaatslocaties*. Aanvragers kunnen deze lijst bekijken en een aanvraag indienen. Indien er meer gegadigden zijn voor een specifieke locatie in een periode van vier weken te rekenen vanaf de eerst ingediende aanvraag, dan wordt er geloot. Als standplaatshouders die al in Huizen een standplaats innemen reageren dan gaan deze standplaatshouders vóór de nieuwe standplaatshouders en degene die het langste een vergunning in Huizen heeft gaat dan weer voor degene die korter een standplaats in Huizen heeft (standplaatsverbetering). Degene die het langst in Huizen op eigen naam een vergunning heeft gaat dan ook voor degene die korter in Huizen een vergunning heeft (anciënniteit). Indien wenselijk, kan de gemeente ook actief aanvragers gaan werven voor beschikbare standplaatsen. Dit doet *zij door tevens een advertentie te plaatsen in het vakblad De Koopman*.

Aan de vergunning voor een vaste of tijdelijke standplaats worden voorschriften verbonden, deze houden allen verband met de huishoudelijke regels van de gemeente (zie hoofdstuk 4, afdeling 4 van de APV Huizen 2014 en (brand-)veiligheid op en rond de standplaats. Voor bakwagens worden tevens brandveiligheidsvoorschriften verstrekt.

4. Toezicht en handhaving

Voor zover er toezicht en handhaving ingezet moest worden in de afgelopen periode is voor standplaatsen 'niet op de markt', bij soortgelijk overtredingen (analogie) aansluiting gezocht bij: 'Het sanctiebeleid markten Huizen 2013'. Het is wenselijk om deze aanpak te continueren.

STANDPLAATSENBELEID HUIZEN 2017

Burgemeester en wethouders van Huizen;

overwegende dat het wenselijk is het momenteel geldende beleid, dat in 2011 is vastgesteld, opnieuw te bezien en zo nodig te herzien;

gelet op hoofdstuk 1, hoofdstuk 4, afdeling 4 en hoofdstuk 5, afdeling 4 van de Algemene Plaatselijke Verordening Huizen 2014 en artikel 4.81 Algemene wet bestuursrecht,

BESLUITEN

vast te stellen het standplaatsenbeleid Huizen 2017.

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

- a. vaste standplaats: een standplaats die in principe het gehele jaar door, wekelijks, maandelijks of met een andere vaste regelmaat, op vaste dagen en tijden en op een vaste locatie wordt ingenomen;
- b. tijdelijke standplaats: een standplaats die niet valt onder de omschrijving onder a.
- c. anciënniteitslijst: de lijst van vergunninghouders van een vaste standplaats niet op de markt in volgorde van datum van verlenen van vergunning.

Artikel 2. Algemene bepalingen

1. Op dagen dat de weekmarkt plaatsvindt, wordt, tot een uur na het einde van de markt geen standplaats uitgegeven op het marktterrein of in een straal van 500 meter rond het marktterrein.
2. Gedurende de tijd dat op enige plaats een evenement of vergelijkbare activiteit plaatsvindt, kan geen gebruik worden gemaakt van de vaste standplaats die uitgegeven is binnen een straal van 500 meter van die locatie, tenzij blijkt uit de schriftelijke aanvraag of andere schriftelijke verklaring van de organisator van het evenement of vergelijkbare activiteiten, dat de in te nemen standplaats gezien moet worden als onderdeel van het evenement of de vergelijkbare activiteit.
3. Voor het innemen van een standplaats is vergoeding verschuldigd ingevolge de Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting en rechten gemeente Huizen.
4. Om voor een standplaatsvergunning in aanmerking te komen is inschrijving bij het handelsregister bij de Kamer van Koophandel vereist.

5. Als een standplaats wordt ingenomen met een bakwagen/bakkraam gaan wij ervan uit dat deze voldoet aan de veiligheidseisen die de brandweer daar aan stelt.

Artikel 3. Vaste standplaatsen

1. Een vaste standplaats kan alleen worden ingenomen binnen de contouren van een plaats die is aangegeven op de bij dit besluit behorende plattegrond. De plattegronden maken integraal onderdeel uit van de beleidsregel.

2. Voor *dienstverlenende* bedrijven zoals autoruit-graveerbedrijven is 1 standplaats op het parkeerterrein Oostermeent aangewezen. Indien er geen aanvragen door dienstverlenende bedrijven binnen zijn gekomen mogen deze standplaatsen als tijdelijke standplaatsen worden uitgegeven. Op zaterdagen kan deze standplaats in verband met parkeerdruk niet worden ingenomen.

3. In verband met de historie van Huizen als Zuiderzee-vissersplaats en het versterken van de toeristische aantrekkingskracht zijn de twee standplaatsen in het NHK speciaal aangewezen voor de verkoop van vis- en visproducten en als daarvoor een standplaats hiervoor is vergund de tweede voor verkoop van snack-producten in de ruimste zin van het woord.

4. Bij de begraafplaats aan de Naarderstraat is de standplaats speciaal gereserveerd voor een de verkoop van bloemen en planten.

5. Bij het verlenen van een standplaatsvergunning wordt verder geen rekening gehouden met de te voeren branche.

6. De winkeltijdenwet is ook van toepassing op standplaatsen 'niet op de markt' De opbouw van de kraam/het plaatsen van de wagen mag niet eerder beginnen dan om 07.00 uur a.m. . Om 19 uur (21.30 uur op koopavond) dient het afbouwen gereed te zijn.

7. Voor de twee standplaatsen aan de Havenstraat en de standplaats bij de Naarderstraat is artikel 9 van de winkeltijdenverordening van Huizen van kracht. Dit houdt in dat vanaf deze plaatsen tijdens zon- en feestdagen detailhandel mag plaatsvinden. Voor de begraafplaats betekent dit dat de verkoop binnen de openingstijden van de begraafplaats op deze dagen mag plaatsvinden.

Artikel 4. Invulling van de vaste standplaatsen

1. Vrijkomende vaste standplaatsen worden bekend gemaakt in op website van de gemeente Huizen. Tussen de aanvragers die binnen 4 weken na plaatsing hebben gereageerd en die voldoen aan alle in dit beleid opgenomen voorwaarden, zal worden geloot. De trekking geschiedt door de coördinator van de Boa's. standplaatsverbetering. Tevens geldt hiervoor de anciënniteitsregeling. Er wordt geen wachtlijst bijgehouden.

2. Bevinden zich tussen de personen die gereageerd hebben standplaatshouders die al een standplaats in Huizen hebben, dan hebben deze personen voorrang in het kader van de mogelijkheid tot standplaatsverbetering. Degene die het langste in Huizen een vaste standplaats heeft gaat dan weer voor op degene die korter een standplaats in Huizen heeft. Heeft de standplaatshouder van deze standplaatsverbetering gebruikt gemaakt, dan verliest

deze de eerste plaats op de anciënniteitslijst. De anciënniteit wordt bepaald op basis van de datum waarop het meest recent een vergunning aan een met name genoemd persoon is verleend.

3. Een standplaatsvergunning wordt uitsluitend verleend aan natuurlijke personen. De vergunninghouder neemt de standplaats die hem is toegewezen persoonlijk in. Hij mag de standplaats niet aan een ander afstaan of in gebruik geven. De vergunninghouder mag zich wel doen bijstaan. Daarnaast kan het college een uitzondering maken ingeval van ziekte of een andere bijzondere omstandigheid zoals genoemd in artikel 5 en artikel 6.

4. De vergunning voor een vaste standplaats wordt voor onbepaalde tijd verleend.

5. Burgemeester en wethouders kunnen besluiten een vrijgekomen standplaats niet meer uit te geven.

Artikel 5. Tijdelijke standplaatsen/dagplaatsen

1. Deze kunnen in beginsel overal worden ingenomen, mits wordt voldaan aan de bepalingen van afdeling 4 van de hoofdstukken 4 en 5 van de Algemene Plaatselijke Verordening Huizen en er geen sprake is van een algemene weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 1:8 van de Algemene Plaatselijke Verordening Huizen.

2. Voor wat betreft de winkelcentra kan maximaal per winkelcentrum één tijdelijke standplaats per keer –niet op dagen waarop ter plaatse een weekmarkt wordt gehouden - uitgegeven worden.

3. Voor het Oude Raadhuisplein geldt dat er maximaal 2 dagen per week een tijdelijke standplaats ingenomen mag worden

4. Voor oliebollenkramen in de maanden november en december van de plaatselijke winkeliers wordt van de regeling onder lid 2 afgeweken.

5. Gedurende de tijd dat op enige plaats een evenement of vergelijkbare activiteit plaatsvindt, wordt geen standplaats uitgegeven binnen een straal van 500 meter van die locatie, tenzij blijkt uit de schriftelijke aanvraag of andere schriftelijke verklaring van de organisator van het evenement of vergelijkbare activiteit, dat de in te nemen standplaats gezien moet worden als onderdeel van het evenement of de vergelijkbare activiteit.

6. Tijdelijke vergunningen gelden voor maximaal 3 maanden. Deze hoeven niet doorlopend te worden ingevuld, maar hebben een looptijd van maximaal een jaar.

Artikel 6. Afwezigheid wegens vakantie, bijzondere omstandigheden

1. De vergunninghouder van een vaste standplaats die wegens vakantie of bijzondere omstandigheden verhinderd is zijn standplaats in te nemen, deelt dit tijdig en schriftelijk of per email (omgeving@huizen.nl) mee aan het college. Ingeval van vakantie geeft hij door hoelang zijn afwezigheid duurt, met een maximum van vier aaneengesloten weken.

2. Van bijzondere omstandigheden kan worden gesproken ingeval afwezigheid voor het voldoen aan een wettelijke verplichting, uitoefening van het kiesrecht. In verband met huwelijk,

bevalling, huwelijksjubilea, ernstige ziekte, overlijden van familie, levenspartner, bloed of aanverwanten tot en met de tweede graad.

Artikel 7. Afwezigheid wegens ziekte

1. Bij afwezigheid van de vergunninghouder wegens ziekte langer dan één week deelt de vergunninghouder dat schriftelijk of per email (omgeving@huizen.nl) mee aan het college
2. Bij langdurige afwezigheid van een vergunninghouder van een vaste standplaats wegens ziekte kan het college de vergunninghouder verzoeken een onderzoek of keuring te ondergaan bij een door het college aan te wijzen geneeskundige. De kosten hiervan komen voor de vergunninghouder.
3. In geval van ziekte kan het college op aanvraag van de vergunninghouder hem vergunning verlenen zich op zijn standplaats te laten vervangen, voor een éénmalige periode van maximaal 2 jaar, door een met naam genoemde persoon.

Artikel 8. Aanzien standplaats, afval, geluid, brandveiligheid

1. De standplaats moet tijdens het gebruik er verzorgd uitzien.
2. De vergunninghouder moet:
 - a. Tijdens het gebruik zelf zijn afval, afvalwater en smeltwater, verpakkingsmateriaal en dergelijke in zamelen en zelf bij vertrekt afvoeren. Het is verboden afval- en smeltwater in het riool te laten weglopen. Bij kramen met etenswaar zijn afvalbakken verplicht.
 - b. De standplaats schoon achterlaten.
 - c. Maatregelen treffen om te voorkomen dat door zijn/haar handel de straat/ondergrond vervuild kan raken. De kosten van het schoonmaken van de ondergrond worden verhaald op de vergunninghouder.
3. Het is niet toegestaan geluidsapparatuur te gebruiken op de standplaats.
4. Indien de vaste standplaats wordt ingenomen met een bakwagen dient vooraf een algemeen keuringsbewijs en een beproevingsbewijs afpersing gasleidingen te worden overlegd.

Artikel 9. Landelijke wetgeving

Voor zover niet anders is bepaald in deze regels zijn de landelijke voorschriften met betrekking tot voedselveiligheid, lucht- geluid, bodembescherming en afval(water) van toepassing.

Artikel 10. Intrekking vergunning

Onverminderd het bepaalde in artikel 1.6 van de Algemene Plaatselijke Verordening kan een vergunning worden ingetrokken of gewijzigd, indien:

1. Veranderde omstandigheden of inzichten aanleiding geven om deze beleidsregels te herzien en de vergunning niet in overeenstemming is met de herziene beleidsregel; Dit geldt als risico voor de ondernemer.
2. De standplaats gedurende drie achtereenvolgende weken of gedurende zes dagen in een kwartaal niet wordt ingenomen, gevallen van overmacht en tijdelijke standplaatsen uitgezonderd.
3. In gevallen waarin het 'sanctiebeleid markt Huizen 2013' dat voorziet.

Artikel 11. Overdracht vergunning

Een standplaatsvergunning kan worden overdragen aan:

- a. partner, familie tot en met de tweede graad;
- b. een werknemer die aantoonbaar ten minste drie jaar in loondienst is bij de vergunninghouder en al samen met vergunninghouder werkzaam was voor de standplaats in de gemeente Huizen.

Artikel 12. Uitzonderingsgevallen en onvoorziene situatie

1. Burgemeester en wethouders kunnen van dit beleid afwijken, indien naar hun oordeel strikte toepassing van dit beleid in redelijkheid zou leiden tot onbillijke situaties.
2. In situaties waarin dit beleid niet voorziet, besluiten burgemeester en wethouders zo veel mogelijk met inachtneming van (de strekking van) dit beleid.

Artikel 13. Handhaving

Het innemen van een standplaats zonder vergunning dan wel in strijd met een vergunning is strafbaar op grond van artikel 6.1 van de Algemene Plaatselijke Verordening Huizen en kan, afhankelijk van de aard van de overtreding en de omstandigheden, tevens bestuursrechtelijk worden gehandhaafd. Leidraad is hierbij 'Het sanctiebeleid markten Huizen 2013' dat naar analogie voor dit standplaatsenbeleid zal worden toegepast.

Artikel 14. Citeertitel, inwerkingtreding en overgangsrecht

Deze beleidsregel kan worden aangehaald als 'standplaatsenbeleid Huizen 2017'.

Deze beleidsregel treedt in werking na publicatie. Deze beleidsregel vervangt het eerder vastgestelde beleid uit 2011.

Algemene Plaatselijke Verordening 2010 Standplaatsen

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1:1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. openbare plaats: een voor het publiek toegankelijke plaats, waaronder begrepen de weg als bedoeld onder b;
- b. weg: weg, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994;
- c. openbaar water: wateren die voor het publiek bevaarbaar of op andere wijze toegankelijk zijn;
- d. bebouwde kom: de bebouwde kom of kommen waarvan gedeputeerde staten de grenzen hebben vastgesteld overeenkomstig artikel 27, tweede lid, van de Wegenwet;
- e. rechthebbende: degene die over een zaak zeggenschap heeft krachtens een zakelijk of persoonlijk recht;
- f. bouwwerk: bouwwerk als bedoeld in artikel 1 van de Bouwverordening Huizen;
- g. gebouw: gebouw als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder c, van de Woningwet;
- h. handelsreclame: iedere openbare aanprijzing van goederen of diensten, waarmee kennelijk beoogd wordt een commercieel belang te dienen.
- i. bevoegd gezag: bestuursorgaan als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Artikel 1:2 Beslistermijn

1. Het bevoegde bestuursorgaan beslist op een aanvraag voor een vergunning of ontheffing binnen acht weken na de datum van ontvangst van de aanvraag.
2. Het bestuursorgaan kan de termijn voor ten hoogste acht weken verlengen.
3. In afwijking van het tweede lid is artikel 3.9. van de Wabo van toepassing indien beslist wordt op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in de artikelen 2:11 of 4:11 van deze

Artikel 1:3 Indiening aanvraag

1. Indien een aanvraag voor een vergunning of ontheffing wordt ingediend minder dan drie weken vóór het tijdstip waarop de aanvrager de vergunning of ontheffing nodig heeft, kan het bestuursorgaan besluiten de aanvraag niet te behandelen.
2. Voor bepaalde, door het bestuursorgaan aan te wijzen, vergunningen of ontheffingen kan de in het eerste lid genoemde termijn worden verlengd tot ten hoogste acht weken.

Artikel 1:4 Voorschriften en beperkingen

1. Aan een vergunning of ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden. Deze voorschriften en beperkingen strekken slechts tot bescherming van het belang of de belangen in verband waarmee de vergunning of ontheffing is vereist.
2. Degene aan wie een vergunning of ontheffing is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen na te komen.

Artikel 1:5 Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing

Elke vergunning of ontheffing is persoonsgebonden, tenzij bij of krachtens deze verordening anders is bepaald of de aard van de vergunning zich daartegen verzet.

Artikel 1:6 Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing

De vergunning of ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd:

- a. indien ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. indien op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de ontheffing of vergunning, intrekking of wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning of ontheffing is vereist;
- c. indien de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- d. indien van de vergunning of ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel, bij het ontbreken van een gestelde termijn, binnen een redelijke termijn;
- e. indien de houder dit verzoekt.

Artikel 1:7 Termijnen

De vergunning of ontheffing geldt voor onbepaalde tijd, tenzij bij de vergunning of ontheffing anders is bepaald of de aard van de vergunning of ontheffing zich daartegen verzet.

Artikel 1:8 Weigeringsgronden

De vergunning of ontheffing kan door het daartoe bevoegde gezag worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. de openbare veiligheid;
- c. de volksgezondheid;
- d. de bescherming van het milieu.

Artikel 1.9 Toepassing lex silencio positivo

Paragraaf 4.1.3.3 van de algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is van toepassing voor de volgende artikelen in deze verordening:

- a. artikel 2:9, ontheffing van het verbod optreden als straatartiest;
- b. artikel 5:23, vergunning organisatie snuffelmarkt.

Artikel 1.10 Uitzondering lex silencio positivo

Paragraaf 4.1.3.3 van de algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing op de volgende artikelen van deze verordening:

- a. artikel 2:25, vergunning evenementen;
- b. artikel 2:28, exploitatievergunning horeca
- c. artikel 2:39, exploitatievergunning speelgelegenheid

Hoofdstuk 4

Afdeling 4 Maatregelen tegen ontsiering, zwerfvuil en (stank)overlast

Artikel 4:14 Verbod achterlaten van straatafval

1. Het is verboden straatafval in de openbare ruimte achter te laten anders dan in daartoe van gemeentewege geplaatste of voorgeschreven bakken, manden of soortgelijke voorwerpen.
2. Onder straatafval als bedoeld in het eerste lid wordt verstaan: huishoudelijke afvalstoffen van zeer beperkte omvang en gewicht, zoals proppen, papier, sigarettenpeuken, kauwgom, plastic bekertjes, blikjes, verpakkingsmateriaal, etenswaren e.d., niet zijnde klein chemisch afval, ontstaan buiten een perceel.

Artikel 4:14a Verontreiniging bij werkzaamheden op de weg

1. Indien bij het laden of lossen of vervoeren van stoffen of voorwerpen dan wel bij andere werkzaamheden de weg wordt verontreinigd, is degene die genoemde werkzaamheden verricht, alsmede, indien deze in opdracht handelt, zijn opdrachtgever verplicht:
 - a. indien de verontreiniging gevaar voor de veiligheid van het verkeer of voor beschadiging van het wegdek oplevert, de weg terstond na het ontstaan van de verontreiniging te reinigen of te doen reinigen;
 - b. indien de verontreiniging geen gevaar voor de veiligheid van het verkeer of voor beschadiging van het wegdek oplevert, de weg terstond na de beëindiging van de werkzaamheden of, indien deze langer dan een dag duren, elke dag terstond na beëindiging van de werkzaamheden op die dag, te reinigen of te doen reinigen.
2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de Wegenverordening Noord-Holland of de Afvalstoffenverordening van het gewest Gooi en Vechtstreek.

Artikel 4:14b Afvalbakken in inrichtingen voor het verbruiken van eet- en drinkwaren

1. De houder of beheerder van een winkel, hal, kraam of andere dergelijke inrichtingen waar eet- en/of drinkwaren worden verkocht welke ter plaatse kunnen worden genuttigd, is verplicht:
 - a. een mand, afvalbak of soortgelijk voorwerp in of nabij de inrichting op een duidelijk zichtbare plaats aanwezig te hebben, waarin het publiek papier, etensresten, verpakkingsmateriaal en ander afval kan achterlaten;
 - b. zorg te dragen dat die mand, die afvalbak of dat soortgelijke voorwerp van een zodanige constructie is dat het afval daarin deugdelijk geborgen blijft en dat die mand, afvalbak of dat voorwerp steeds tijdig wordt geleegd.
2. De houder of beheerder van een inrichting bedoeld in het eerste lid is verplicht te zorgen dat dagelijks, uiterlijk een uur na sluiting van de inrichting, doch in ieder geval terstond op eerste aanzegging van een ambtenaar, belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in dit artikel, in de nabijheid van de inrichting op de weg achtergebleven stoffen of voorwerpen, voor zover kennelijk uit of van die inrichting afkomstig, worden verwijderd.
3. De in het eerste en het tweede lid gestelde verplichting geldt niet voor zover de op de Wet Milieubeheer gebaseerde voorschriften van toepassing zijn.

Artikel 4:14c Wegwerpen van reclamebiljetten of ander promotiemateriaal.

1. Degene die op de weg reclame- of stroobiljetten of dergelijke geschriften onder het publiek verspreidt, is verplicht deze, indien zij in de omgeving van de plaats van uitreiking op de weg of een andere voor het publiek toegankelijke plaats door het publiek worden weggeworpen, terstond daarvan te verwijderen of te doen verwijderen.

Hoofdstuk 5

Afdeling 4 Standplaatsen

Artikel 5:17 Begripsbepaling

1. In deze afdeling wordt verstaan onder standplaats: het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.
2. Onder standplaats wordt niet verstaan:
 - a. een vaste plaats op een jaarmarkt of markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet;
 - b. een vaste plaats op een evenement als bedoeld in artikel 2:24.

Artikel 5:18 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben.
2. Het college weigert de vergunning wegens strijd met een geldend bestemmingsplan.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd:
 - a. indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan eisen van redelijke welstand;
 - b. indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.

Artikel 5:19 Toestemming rechthebbende

Het is de rechthebbende op een perceel verboden toe te staan dat daarop zonder vergunning van het college standplaats wordt of is ingenomen.

Artikel 5:20 Afbakeningsbepalingen

1. Het verbod van artikel 5:18, eerste lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of het Provinciaal wegenreglement.
2. De weigeringsgrond van artikel 5:18, derde lid, onder a, geldt niet voor bouwwerken.

Bijlage B

Kaartmateriaal

