

De raad van de gemeente Huizen;

in vergadering bijeen op 8 februari 2018;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 30 januari 2018, nr. 5.2;

gelet op artikel 147, eerste lid, alsmede artikel 149 van de Gemeentewet;
overwegende dat het wenselijk is tot vaststelling van een nieuwe marktverordening over te gaan;

b e s l u i t :

vast te stellen de volgende verordening:

Marktverordening 2018

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. markt: de door het college ingestelde warenmarkt;
- b. standplaats: de ruimte die voor de duur van de markt is aangewezen voor het uitoefenen van de markthandel;
- c. vaste standplaats: de standplaats die voor onbepaalde tijd ter beschikking is gesteld aan een vergunninghouder;
- d. dagplaats: de standplaats die per marktdag ter beschikking wordt gesteld aan een vergunninghouder, omdat deze niet als vaste standplaats is toegewezen dan wel is ingenomen;
- e. vergunninghouder: degene aan wie door het college vergunning is verleend voor het innemen van een standplaats;
- f. wachtlijst: de lijst van gegadigden voor een vaste standplaats in volgorde van datum van binnenkomst van de schriftelijke aanvraag;
- g. anciënniteitslijst: de lijst van vergunninghouders van een vaste standplaats in volgorde van datum van verlenen van de vergunning;
- h. marktmeester: de persoon die als zodanig is aangewezen door het college.
- i. marktcommissie: de op grond van artikel 84 van de Gemeentewet ingestelde commissie, die het college adviseert in zaken die direct betrekking hebben op de markten.
- j. inrichtingsplan: de verbeelding die samen met het marktreglement de nadere regels betreffende de weekmarkten van Huizen toont.

Artikel 2 Dag, tijd, plaats en inrichting van de markt

1. Het college bepaalt ten aanzien van de markt:
 - a. de locatie;
 - b. de aanvangs- en sluitingstijd;
 - c. het aantal vaste standplaatsen;
 - d. de afmetingen van de standplaatsen;
 - e. de opstelling en indeling van de markt.
2. Het college kan voor de markt vaststellen:
 - a. een lijst met artikelengroepen of branches;
 - b. een maximum aantal standplaatsen per branche.

3. Het college kan, om bijzondere of dringende redenen, bepalen dat:
 - a. geen markt wordt gehouden dan wel op een andere dag wordt gehouden;
 - b. een markt tijdelijk geheel of gedeeltelijk op een andere locatie wordt gehouden;
 - c. een wijziging wordt aangebracht in het aanvangs- en/of sluitingsuur van de markt.

Artikel 3 Nadere regels

Het college is bevoegd nadere regels te stellen betreffende het bepaalde in deze verordening. Deze nadere regels worden zoveel mogelijk verbeeld in het inrichtingsplan.

Artikel 4 Voorschriften en beperkingen

1. Het college kan voorschriften en beperkingen verbinden aan een krachtens deze verordening verleende vergunning of ontheffing, ter bescherming van de belangen in verband waarmee de vergunning of ontheffing is vereist.
2. Degene aan wie krachtens deze verordening een vergunning of ontheffing is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen in acht te nemen.

HOOFDSTUK 2 BEPALINGEN OVER VERGUNNINGEN

Artikel 5 Standplaatsvergunning

1. Het is verboden een standplaats op een markt in te nemen zonder vergunning van het college.
2. De standplaatsvergunning die voor de eerste maal aan een nieuwe vergunninghouder wordt verleend geldt voor één jaar. Daarna kan deze worden omgezet naar een vergunning voor onbepaalde tijd.

Artikel 6 Vereisten

Voor toewijzing van een vaste standplaats komt uitsluitend in aanmerking een handelingsbekwaam natuurlijk persoon die de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, die schriftelijk een aanvraag heeft ingediend bij het college.

Artikel 7 Anciënniteitlijst

1. Het college houdt een lijst bij van houders van een vaste standplaatsvergunning, met vermelding van de datum waarop de betrokkenen voor het eerst een vaste standplaatsvergunning werd verleend en met de vermelding van de branche waartoe zij behoren of de artikelen die ze verhandelen (anciënniteitlijst).
2. Er wordt gebruik gemaakt van de anciënniteitlijst als:
 - a. Er een nieuwe marktindeling wordt ingevoerd. Degenen die het hoogst op de lijst staat voor een bepaalde branche krijgt de eerste keuze voor wat betreft de mogelijke locatie voor de standplaats. De veiligheidseisen worden hierbij in acht genomen.
 - b. Indien een standplaats vrijkomt, dan kan deze op aanvraag worden toegewezen aan de hoogstgeplaatste standplaatshouder op de anciënniteitlijst die dezelfde branche voert als waarvoor de standplaats is aangewezen volgens het inrichtingsplan.
 - c. Indien er een plaats voor een vaste standplaats vrijkomt en deze kan niet ingevuld worden via werving (ex artikel 11 lid b) ten behoeve van de branche waarvoor de standplaats is bedoeld, dan kan deze op aanvraag worden toegewezen aan de hoogstgeplaatste aanvrager op de anciënniteitlijst in de volgorde van datum waarop hem de eerdere standplaatsvergunning werd verleend.
3. Indien de vergunninghouder gebruik maakt van deze mogelijkheid van standplaatsverbetering dan wordt deze vergunninghouder dan wel degene die een vergunning op zijn naam overgeschreven krijgt, onderaan de anciënniteitlijst geplaatst. Hierbij wordt uitgegaan van de datum van de nieuwe vergunning.

Artikel 8 Toewijzing vrijgekomen standplaats

1. Wanneer een standplaats vrijkomt voor toewijzing aan een nieuwe standplaatshouder, dan wordt conform de regeling in artikel 7 lid 2b aan standplaatshouder die de daarvoor bepaalde branche voert, de mogelijkheid geboden gebruik te maken van standplaatsverbetering. Indien er geen gegadigde op de wachtlijst staat - die conform het overgangsrecht ex artikel 15 geldt - dan gaat het college conform artikel 9 over tot werving voor de specifieke branche.

2. Mocht de werving voor de branche geen resultaat opleveren dan bepaalt het college - in overleg met de marktcommissie - met welke andere branche de standplaats ingevuld gaat worden. Artikel 9 is dan van toepassing voor de procedure van toewijzing.

Artikel 9 Loting

1. Als na de procedure, zoals beschreven in artikel 8 lid 1 en lid 2, er geen gegadigde is voor de vrijgekomen standplaats, dan maakt het college openbaar bekend dat voor de markt één of meer vaste standplaatsenvergunningen kunnen worden verleend. Daarbij wordt aangegeven voor welke branche of artikelgroep dit geldt. De gegadigden voor een vergunning vóór de daarbij genoemde datum kunnen daarvoor een schriftelijke aanvraag indienen.
2. Een vergunning wordt door loting toegewezen aan een in aanmerking komende gegadigde. Er wordt per branche geloot.

Artikel 10 Intrekking vaste standplaatsvergunning

1. Het college trekt een vaste standplaatsvergunning in:
 - a. op schriftelijk verzoek van de vergunninghouder;
 - b. bij overlijden van de vergunninghouder, tenzij op grond van de nadere regels als bedoeld in artikel 3 de vergunning wordt overgeschreven.
2. Het college kan een vaste standplaatsvergunning intrekken:
 - a. indien ter verkrijging daarvan onjuiste dan wel onvolledige gegevens zijn verstrekt;
 - b. indien de vergunninghouder niet meer voldoet aan de in artikel 6 genoemde vereisten.
3. Indien degene op wie een vergunning op grond van de nadere regels als bedoeld in artikel 3 is overgeschreven, al vergunning heeft voor een andere vaste standplaats op dezelfde markt, wordt laatstgenoemde vergunning ingetrokken.

Artikel 11 Intrekking en schorsing vaste standplaatsvergunning

Onverminderd het bepaalde in artikel 12 kan het college een vergunning voor een *vaste standplaats*, al dan niet voorwaardelijk, intrekken dan wel telkens voor ten hoogste vier achtereenvolgende marktdagen schorsen, indien de vergunninghouder of een persoon die hem bijstaat of:

het college kan een vergunninghouder van een *dagplaats* van de toewijzing van een dagplaats uitsluiten voor ten hoogste vier marktdagen, indien deze:

- a. het bepaalde bij of krachtens deze verordening of de voorschriften van de vergunning overtreedt;
- b. zich schuldig maakt aan wangedrag of bedrog;
- c. niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet, dat wordt geheven op grond van artikel 229 van de Gemeentewet;
- d. de marktmeester belemmert in het uitoefenen van zijn functie dan wel de door de marktmeester gegeven aanwijzingen niet opvolgt.

Artikel 12 Onmiddellijke verwijdering

Onverminderd het bepaalde in artikel 125 van de Gemeentewet kan het college een vergunninghouder gelasten zich onmiddellijk van de markt te verwijderen indien hij:

- a. het bepaalde bij of krachtens deze verordening of de voorschriften van de vergunning overtreedt;
- b. zich op de markt schuldig maakt aan wangedrag of bedrog;
- c. de marktmeester belemmert in het uitoefenen van zijn functie dan wel de door de marktmeester gegeven aanwijzingen niet opvolgt.

Artikel 13 Toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de marktmeesters en de bij besluit van het college aangewezen personen.

HOOFDSTUK 3 OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 14 Intrekking oude regeling

De marktverordening 2013, vastgesteld op 14 februari 2013, wordt ingetrokken.

Artikel 15 Overgangsrecht wachtlijst

De wachtlijst zoals bedoeld in artikel 6, 2e lid, van de marktverordening 2013, wordt ingetrokken.

1. Personen die staan ingeschreven op die wachtlijst met een inschrijvingsdatum na 1 januari 2016, behouden gedurende een jaar na inwerkingtreding van deze verordening hun rechten op toewijzing van een standplaats volgens de regels van de marktverordening 2013.
2. Personen die staan ingeschreven op die wachtlijst met een inschrijvingsdatum voor 1 januari 2016, behouden hun rechten op toewijzing van een standplaats volgens de regels van de marktverordening 2013.

Artikel 16 Overige overgangsbepalingen

1. Besluiten van het college die genomen zijn krachtens de marktverordening 2013 gelden als besluiten genomen krachtens deze verordening.
2. De bestaande anciënniteitlijsten worden geacht anciënniteitlijsten in de zin van deze verordening te zijn.
3. Indien voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om vergunning op grond van de marktverordening 2013 is ingediend en voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening niet definitief op de aanvraag is beslist, wordt daarop deze verordening toegepast.

Artikel 17 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de 8^e dag na die waarop zij is bekendgemaakt.

Artikel 18 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Marktverordening gemeente Huizen 2018.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 8 februari 2018.

de griffier

de voorzitter,

Toelichting Marktverordening Gemeente Huizen 2018

Artikel 1 Begripsomschrijving

In dit artikel wordt een aantal begrippen dat in de verordening wordt gehanteerd gedefinieerd.

Artikel 2 Dag, tijd, plaats en inrichting van de markt

In dit artikel is vastgelegd dat het college de locatie, tijden, aantal standplaatsen etc. van de markt kan vaststellen. Tevens heeft het college de bevoegdheid om een branche-indeling of andere indeling op basis van de verkochte producten vast te stellen en te bepalen hoeveel standplaatsen er maximaal per branche worden uitgegeven.

In het derde lid is vastgelegd dat het college kan bepalen dat de markt om een dringende reden verplaatst kan worden. Dit gaat dan zowel om verplaatsing qua tijdstip als locatie.

Artikel 3 Nadere regels

Deze verordening bevat de hoofdlijnen die van toepassing zijn voor het regelen van de orde op de markt. Het college is bevoegd om in de nadere regels de uitwerking van deze hoofdlijnen nader vorm te geven. Het inrichtingsplan vormt de verbeelding van deze nadere regels.

Artikel 4 Voorschriften en beperkingen

Door aan een vergunning of ontheffing voorschriften en beperkingen te verbinden, kan een verfijning in de gewenste rechtstoestand worden aangebracht. De in het eerste lid genoemde belangen in verband waarmee de vergunning of ontheffing is vereist, zijn de gemeentelijke belangen van openbare orde, zedelijkheid en gezondheid, beperking van overlast, regulering van het woon- en leefklimaat en de (verkeers)veiligheid binnen de gemeente.

Niet-nakoming van voorschriften die aan een vergunning/ontheffing verbonden zijn, kan grond opleveren voor intrekking van de vergunning/ontheffing of voor toepassing van andere bestuursrechtelijke sancties.

Artikel 5 Standplaatsvergunning

De vergunning geeft het recht om een standplaats op de markt in te nemen. De vergunninghouder moet voldoen aan de voorschriften en beperkingen die aan de vergunning zijn verbonden (artikel 4). De vergunning is persoonlijk en niet overdraagbaar.

De verkoop van waren op een markt dient uitsluitend te geschieden door degenen aan wie door het college vergunning daarvoor is verleend. Iedere andere wijze van verkopen op markten is verboden. Een uitzondering op deze regel kan worden gemaakt voor degenen, die de kooplieden van koffie, soepen en dergelijke voorzien.

Een nieuwe vaste standplaatshouder krijgt in eerste instantie een standplaatsvergunning voor één jaar. Indien er zich geen onregelmatigheden hebben voorgedaan, dan zal de vergunning na dat jaar automatisch omgezet worden in een vergunning voor onbepaalde tijd.

Over onregelmatigheden wordt gesproken als er zich overtredingen van de marktverordening/marktreglement voordoen die in het sanctiebeleid zijn genoemd.

De gevolgen van de uitspraak van de Afdeling in november 2016 (ECLI:NL:RVS;2016:2927) over het verdelen van 'schaarse' vergunningen zijn op het moment van het schrijven van deze verordening aan het ontwikkelen, ook voor standplaatsen al of niet op de markt. De uitspraak geeft aan dat het bestuur uiteraard een transparante procedure moet volgen bij het verdelen van schaarse vergunningen. De rechtsnorm "gelijkheid" vereist ook dat het bestuur op enigerlei wijze aan potentiële gegadigden voor de vergunning ruimte moet bieden om mee te dingen naar beschikbare vergunningen. Een vergunning voor onbepaalde tijd zou in strijd kunnen zijn met deze rechtsnorm. De ontwikkelingen met betrekking tot deze uitspraak zullen de komende jaren gevolgd worden. Indien nodig zal de marktverordening c.a. aangepast worden. De gemeentelijke herindeling (streefdatum 2021) zou een goed moment kunnen zijn om de verordening die dan gaat gelden voor de drie samengevoegde gemeenten in deze aan te gaan passen.

Artikel 6 Vereisten

In het kader van de lastenverlichting zijn de indieningsvereisten uit de oude marktverordening kritisch bekeken. Er is voor gekozen de vereisten in de verordening tot een minimum te beperken en in het reglement aan te geven welke aanvullende zaken nodig zijn om de aanvraag te kunnen beoordelen. In plaats daarvan is nu slechts het vereiste van een handelingsbekwaam natuurlijke persoon opgenomen, die de leeftijd van 18 jaren heeft bereikt. Hiermee is dwingend vastgelegd dat alleen natuurlijke personen tot de markt worden toegelaten en wordt voorkomen dat rechtspersonen een overheersende positie op de markt kunnen innemen. Door de koppeling van de vergunning aan een natuurlijk persoon wordt een zo eerlijk mogelijke verdeling van alle marktstandplaatsen in Nederland bereikt. Uiteraard kan het wel zo zijn dat de natuurlijke persoon een onderneming drijft in de vorm van een rechtspersoon. Ook dan wordt de natuurlijke persoon (de bedrijfsleider) aangemerkt als vergunninghouder. Het is echter niet mogelijk de vergunning op naam van de rechtspersoon te stellen.

Artikel 7 Anciënniteitlijst

Als aan een ondernemer voor het eerst een vergunning voor het innemen van een vaste standplaats wordt verleend, wordt hij ingeschreven op de anciënniteitlijst. Op deze lijst worden alle vergunninghouders ingeschreven op volgorde van de datum waarop aan hen een vergunning is verleend. Hierbij staat degene die als eerste een vergunning heeft gehad bovenaan en de meest recent verleende vergunning staat onderaan die lijst.

De werking van de anciënniteitlijst in Huizen wijkt af van wat landelijk gebruikelijk is. Vaak is het zo dat de anciënniteitlijst wordt bijgehouden aan de hand van de datum waarop voor het eerst een vergunning aan een koopman is verleend. Degene die dus het langst op de markt staat heeft de oudste rechten. Met dit systeem is het echter altijd zo dat degene met de oudste rechten ook de eerste voorkeur heeft. In Huizen wordt de anciënniteitlijst niet bijgehouden op basis van de datum waarop voor het eerst een vergunning aan iemand is verleend maar op basis van de datum waarop het meest recent een vergunning is verleend. Daarbij gaat het dan om een vergunning voor een nieuwe standplaats die een ondernemer mag innemen, bijvoorbeeld doordat hij zelf heeft aangegeven te willen wisselen bij een vrijgekomen standplaats, doordat iemand een vergunning overgeschreven krijgt van een andere, vertrekkende vergunninghouder of diens bedrijf en standplaats overneemt (allen binnen de mogelijkheden van artikel 8 van het reglement).

Een vergunninghouder heeft recht op en belang bij een goede standplaats op een goede locatie. Het is dan ook denkbaar dat iemand die een vergunning heeft, wil veranderen van standplaats als er een betere plaats vrijkomt. Met de oude systematiek zoals landelijk veel gebruikt, heeft degene die het langst op de markt staat altijd de eerste voorkeur als er een standplaats vrijkomt. Dit wordt als oneerlijk beschouwd. Om die reden is er voor gekozen om een vergunninghouder die gebruik maakt van zijn (voorkeurs)recht om te wijzigen van standplaats onderaan de anciënniteitlijst te plaatsen. Een vergunninghouder kan dus één keer gebruik maken van zijn voorkeursrecht als hij hoog op de anciënniteitlijst staat.

Artikel 8 Toewijzing vrijgekomen standplaats

Wanneer een standplaats vrijkomt voor toewijzing aan een nieuwe standplaatshouder, dan wordt aan de standplaatshouders die een vaste standplaats op de markt innemen en in dezelfde branche handelen, in volgorde van vermelding op de anciënniteitlijst, de mogelijkheid geboden om van standplaats te wisselen. De aldus vrijkomende standplaats wordt toegewezen aan een nieuwe standplaatshouder, in volgorde van inschrijving op de wachtlijst (tot een jaar na inwerkingtreding van deze verordening) voor de betreffende branche.

Als er geen gegadigde voor de betreffende branche gebruik wenst te maken van zijn mogelijkheid om op grond van anciënniteitsregeling de vrijgekomen standplaats in te nemen of, indien er niemand op de (uitstervende) wachtlijst (artikel 15) staat voor de betreffende branche, dan bepaalt het college in overleg met de marktcommissie, door welke branche de standplaats ingevuld kan worden. Hierbij wordt rekening gehouden met de specifieke veiligheidseisen met betrekking tot de in te vullen standplaats. De lotingsprocedure van artikel 9 is vervolgens van toepassing.

Artikel 9 Loting

Als de procedure zoals genoemd in artikel 8 doorlopen is en er geen gegadigde op de (uitstervende) wachtlijst (artikel 15) staat om de standplaats in te nemen, dan zal het bestuur in overleg met de marktcommissie openbaar bekend maken dat er een standplaats of meerdere standplaatsen vrij zijn gekomen. Het college geeft aan voor welke branche of artikelgroep potentiële standplaatshouders kunnen solliciteren.

De gegadigden krijgen de kans via een aanvraagformulier voor een bepaalde datum te reageren. Bij meerdere gegadigden voor een bepaalde branche beslist het lot. De loting geschiedt in het openbaar door de coördinator van de BOA's. Op deze wijze krijgt iedereen de mogelijkheid - die aan de vereisten voldoet - in aanmerking te komen voor een standplaats op een Huizer markt. De procedure is openbaar en transparant.

Artikel 10 Intrekking vaste standplaatsvergunning

Als de in het eerste lid genoemde gronden zich voor doen, wordt altijd tot intrekking van de vaste standplaatsvergunning overgegaan. In het tweede lid worden intrekingsbevoegdheden ('kan' betekent: is bevoegd, dat wil zeggen is niet verplicht) genoemd ten aanzien van de vergunning. Het college heeft hierbij dus een bepaalde vrijheid om te bepalen of de vergunning wordt ingetrokken of dat een andere sanctie wordt toegepast.

Bij dagplaatsen ligt intrekking van de vergunning minder voor de hand. Daarom is deze bepaling beperkt tot de vaste standplaatsvergunning. Ten aanzien van dagplaatsen zal echter eerder worden overgegaan tot bestuursdwang of onmiddellijke verwijdering op grond van artikel 12.

Artikel 11 Intrekking en schorsing van vaste standplaatsvergunningen dan wel uitsluiting van een dagplaatshouder

In dit artikel worden de gronden genoemd op basis waarvan een vergunning voor een vaste standplaats kan worden *ingetrokken of geschorst*. In het door het college vastgestelde sanctiebeleid is aangegeven hoe het college omgaat met zijn bevoegdheid over te gaan tot schorsing dan wel intrekking van een verleende vergunning. Het artikel heeft een facultatief karakter. Het hangt van de omstandigheden af of tot intrekking of schorsing wordt overgegaan.

In onderdeel c wordt ervan uitgegaan dat het niet betalen van marktgeld een grond kan zijn voor intrekking of schorsing van een standplaatsvergunning voor de markt. De uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 29 juli 1999 (JG 99.0184 m.nt. M. Geertsema) betreffende het hoger beroep van S. Gonesh tegen de uitspraak van de Rechtbank Amsterdam van 6 november 1998, vormt naar ons inzicht voldoende basis om deze intrekking- of schorsingsgrond in het model op te nemen. De Afdeling overwoog in deze zaak dat als gevolg van de Verordening op de straathandel van de gemeente Amsterdam een vergunning voor een vaste standplaats kan worden ingetrokken 'wegens het niet voldoen aan verplichtingen die voor de vergunninghouder voortvloeien uit de voor die markt geldende heffingsverordening'. Het stond tussen partijen vast dat Gonesh ten tijde van het nemen van de beslissing op bezwaar al gedurende langere tijd niet aan zijn uit de geldende heffingsverordening voortvloeiende betalingsverplichtingen had voldaan. Het dagelijks bestuur van het stadsdeel Zuidoost van de gemeente Amsterdam kon de aan Gonesh verleende vergunning daarom intrekken.

Deze intrekking- of schorsingsgrond mag niet lichtvaardig worden gebruikt. Het kan wel een oplossing bieden voor (notoire) 'wanbetalers'. Voor alle duidelijkheid wijzen wij er op dat deze uitspraak zich naar ons inzicht alleen uitstrekt tot betalingsverplichtingen op basis van publiekrechtelijke regelingen. De vraag of intrekking of schorsing ook mogelijk is bij het niet nakomen van privaatrechtelijke betalingsverplichtingen (huur of pacht) blijft in deze uitspraak onbeantwoord.

Intrekking of schorsing ligt uiteraard minder voor de hand bij niet vaste standplaatsen (dagplaatsen), maar in de praktijk is het van belang gebleken om naast de bevoegdheid tot onmiddellijke verwijdering (artikel 12) ook een vergunninghouder van een dagplaats van de markt te kunnen bestraffen voor overtredingen. In dat geval is *uitsluiting* van de vergunninghouder voor een bepaalde periode een voor de hand liggende sanctie. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen indien een vergunninghouder van een dagplaats zich niet houdt aan de voorschriften door zijn afval niet op te ruimen of op enige wijze de veiligheid of de orde op de markt in gevaar brengt.

In dit artikel is dan ook de mogelijkheid opgenomen om in de daarin genoemde gevallen de vergunninghouder uit te sluiten van de toewijzing van een dagplaats. In de beschikking tot uitsluiting moet worden aangegeven voor welke overtreding de uitsluiting wordt opgelegd en om welke periode het gaat, voor hoe lang geldt de uitsluiting. Het in onderdeel c genoemde kan worden opgenomen ter bestraffing van niet-betalende dagplaatshouders.

Artikel 12 Onmiddellijke verwijdering

In artikel 125 van de Gemeentewet is bepaald dat ter uitvoering van wetten, algemene maatregelen van bestuur en provinciale en gemeentelijke verordeningen het gemeentebestuur de bevoegdheid heeft om bestuursdwang toe te passen. Dit artikel bevat voor het college de bevoegdheidsgrondslag om bestuursdwang toe te passen bij overtreding van de marktverordening en de daarop gebaseerde voorschriften. In de artikelen 5:21 tot en met 5:36 van de Awb worden regels over de besluitvorming over en de toepassing van bestuursdwang (en dwangsom) gegeven. De in artikel 10 geregelde onmiddellijke verwijdering is een vorm van bestuursdwang, waarbij de spoedeisendheid als bedoeld in artikel 5:24, zesde lid, van de Awb wordt verondersteld. Achteraf dient dan het besluit tot het toepassen van bestuursdwang op papier te worden gesteld. Van deze bevoegdheid dient uiteraard alleen in zeer spoedeisende gevallen gebruik te worden gemaakt. Overigens is in artikel 5:23 van de Awb geregeld dat de bepalingen over bestuursdwang niet van toepassing zijn indien wordt opgetreden ter onmiddellijke handhaving van de openbare orde.

Op grond van artikel 4:8 van de Awb dienen belanghebbenden bij toepassing van artikel 10 in beginsel in de gelegenheid te worden gesteld hun zienswijze (mondeling dan wel schriftelijk) kenbaar te maken. Artikel 4:11 Awb bepaalt dat dit horen niet nodig is in spoedeisende situaties.

Artikel 13 Toezichthouders

In artikel 5:11 van de Awb wordt aangegeven dat onder toezichthouder wordt verstaan: een natuurlijk persoon, die bij of krachtens een wettelijk voorschrift is belast met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift. Een persoon die aangewezen is als toezichthouder beschikt in beginsel over alle in afdeling 5.2 van de Awb opgenomen bevoegdheden. Op grond van artikel 5:14 van de Awb kunnen deze bevoegdheden bij verordening of bij besluit van het college worden beperkt. In dit verband is tevens artikel 5:16a van de Awb van belang. Hierin staat beschreven dat een toezichthouder bevoegd is van personen inzage te vorderen van een identiteitsbewijs als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht.

Het ligt voor de hand de marktmeester als toezichthouder aan te wijzen. Door toevoeging van de marktmeester is verzekerd dat deze na beëdiging als opsporingsambtenaar kan fungeren.

Een bepaling over buitengewone opsporingsambtenaren is overbodig en in strijd met Aanwijzing 92 van de Aanwijzingen voor de decentrale regelgeving. Immers, in artikel 142, eerste lid, aanhef en onder c, van het Wetboek van Strafvordering, is onder meer bepaald dat met de opsporing van strafbare feiten als buitengewoon opsporingsambtenaar zijn belast de personen die bij verordeningen zijn belast met het toezicht op de naleving daarvan, een en ander voor zover het die feiten betreft en de personen zijn beëdigd. Aangezien buitengewone opsporingsambtenaren hun aanwijzing aan het Wetboek van Strafvordering ontleen, is een nadere regeling niet nodig. De aanwijzing als toezichthouder op grond van artikel 26 is de grondslag voor de aanwijzing als buitengewoon opsporingsambtenaar. De opsporingsbevoegdheid van de buitengewone opsporingsambtenaren beperkt zich tot die zaken waarvoor zij toezichthouder zijn. Zij dienen op grond van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar aan eisen van vakbekwaamheid en betrouwbaarheid te voldoen en te zijn beëdigd door de procureur-generaal.

Artikel 14 Intrekken oude regeling

De datum waarop de oude regeling vervalt, is de datum waarop de verordening in werking treedt.

Artikel 15 Wachtlijst

Met ingang van de dag van inwerkingtreding van deze verordening worden er geen nieuwe aanvragen voor inschrijving op de wachtlijst meer in behandeling genomen.

Gedurende een jaar na inwerkingtreding van deze verordening geldt dat de inschrijving op de wachtlijst wordt doorgehaald:

- a. wanneer aan de ingeschrevene een vergunning voor een vaste standplaats is verleend;
- b. indien de ingeschrevene niet jaarlijks voor 1 december schriftelijk heeft verzocht om verlenging van de inschrijving en de daarvoor verschuldigde leges heeft betaald;
- c. op schriftelijk verzoek van de ingeschrevene;
- d. bij overlijden van de ingeschrevene;
- e. bij het niet aanvaarden van een vergunning voor een vaste standplaats; dan wel niet reageert op een uitnodiging om een vaste standplaats in te nemen.

Personen die zich al voor 1 januari 2016 op de wachtlijst hebben ingeschreven, blijven op de wachtlijst staan (uitsterfregeling). Zij behouden hun voorkeursrecht. Zij blijven een voorkeursrecht behouden indien er een standplaats in hun branche vrijkomt. Concreet houdt dit in dat 8 gegadigden op de wachtlijst blijven staan. Dit zijn de personen die zich al voor 2016 op de wachtlijst hebben laten plaatsen. Er zijn 8 personen die korter op de wachtlijst staan. Indien zij in 2018 - in het overgangsjaar van het wachtlijst-stelsel - niet aan de beurt zijn gekomen, kunnen zij hun inschrijfgeld begin 2019 van de afgelopen twee c.q. drie jaar teruggestort krijgen.

Artikel 16 Algemene Overgangsbepaling

Een overgangsregeling als hier opgenomen, achten wij noodzakelijk voor de rechtszekerheid van de betrokkenen. Het is van belang oude rechten te eerbiedigen.

Artikel 17 Inwerkingtreding

In artikel 142 van de Gemeentewet is bepaald dat alle besluiten die algemeen verbindende voorschriften bevatten (waaronder alle verordeningen) in werking treden op de 8^e dag na bekendmaking, tenzij een ander tijdstip daarvoor is aangewezen.

Artikel 18 Citeertitel

In de citeertitel wordt een jaartal opgenomen om de betrokken regeling te onderscheiden van de voorgaande regeling.

